

ZAKON O USLUGAMA**I. OSNOVNE ODREDBE****Predmet****Član 1**

Ovim zakonom uređuje se pravo na poslovno nastanjivanje privrednih subjekata i sloboda prekograničnog pružanja usluga uz obezbjeđenje visokog stepena bezbjednosti i kvaliteta usluga, kao i druga pitanja od značaja za pravo na poslovno nastanjivanje i slobodu prekograničnog pružanja usluga.

Poslovno nastanjivanje i prekogranično pružanje usluga**Član 2**

(1) Poslovno nastanjivanje je obavljanje uslužne djelatnosti preko crnogorskog državljanina, državljanina države ugovornice Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (u daljem tekstu: država EEP), odnosno dijela stranog društva koje je osnovano u državi EEP, na neodređeno vrijeme, privremeno ili povremeno putem stalne infrastrukture.

(2) Prekogranično pružanje usluga je nuđenje ili pružanje usluga u Crnoj Gori koje vrši pružalac usluga kojem je država osnivanja država EEP.

(3) Usluga je svaka privredna djelatnost koja se uobičajeno pruža uz naknadu, ako nije uređena propisima kojima se uređuje sloboda kretanja roba, kapitala i zaposlenih.

Primjena zakona**Član 3**

(1) Ovaj zakon ne odnosi se na:

- 1) liberalizaciju usluga od javnog, odnosno opšteg ekonomskog interesa;
- 2) privatizaciju privrednih društava u državnoj svojini koja pružaju usluge od javnog i opšteg ekonomskog interesa;
- 3) ukidanje monopola u oblasti pružanja usluga;
- 4) pomoći koje dodjeljuju države EEP u skladu sa pravnom tekovinom Evropske unije (u daljem tekstu: EU) o zaštiti konkurencije;
- 5) određivanje usluga od javnog interesa, način njihovog organizovanja i finansiranja u skladu sa propisima o državnoj pomoći i obaveze koje se na njih odnose;
- 6) ostvarivanje ekonomskih, socijalnih i kulturnih prava i sloboda;
- 7) odnose iz oblasti rada, uključujući zaštitu zdravlja i zaštitu na radu;
- 8) socijalnu zaštitu;
- 9) krivično pravo;
- 10) zaštitu ili podsticanje kulturne ili jezičke raznolikosti ili slobode medija; i
- 11) oporezivanje.

(2) Odredbe ovog zakona ne primjenjuju se na:

- 1) neprivredne usluge od javnog interesa, koje se finansiraju iz javnih prihoda (usluge osnovnog i srednjeg obrazovanja i sl.);
- 2) finansijske usluge u oblastima: bankarstva, kreditiranja, osiguranja i reosiguranja, penzijskog osiguranja, hartija od vrijednosti, investicionih fondova, investicionog savjetovanja i druge finansijske usluge;
- 3) elektronske komunikacione usluge i usluge elektronske komunikacione mreže i pripadajuće infrastrukture koje su uređene posebnim propisima;
- 4) usluge u oblasti saobraćaja, uključujući gradski prevoz, taksi prevoz i lučke usluge;
- 5) usluge agencija za privremeno zapošljavanje;
- 6) zdravstvene usluge koje se pružaju preko zdravstvenih ustanova bez obzira na organizacioni oblik u kome se te usluge pružaju i način njihovog finansiranja;
- 7) audiovizuelne usluge, uključujući kinematografske usluge, bez obzira na način njihove produkcije, distribucije i prenosa, kao i radijsko emitovanje;
- 8) igre na sreću koje uključuju lutrijske igre na sreću, igre u kazinima, kladioničarske igre i igre na sreću na automatima;
- 9) usluge koje se pružaju u vršenju javnih ovlašćenja;
- 10) usluge u vezi sa socijalnim stanovanjem, socijalnom i dječijom zaštitom i podrškom porodicama i licima kojima je potrebna trajna ili privremena pomoć koju pruža država ili humanitarna organizacija upisana u odgovarajući registar;
- 11) usluge zaštite lica i imovine; i
- 12) usluge koje pružaju notari i javni izvršitelji.

Odnosi sa drugim zakonima

Član 4

Na poslovno nastanjivanje primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuju uslovi i način pružanja usluga, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 5

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 6

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) pružalac usluge je fizičko lice (preduzetnik) koje ima crnogorsko državljanstvo ili je državljanin države EEP, ili pravno lice koje je osnovano u Crnoj Gori ili državi EEP, koje nudi ili pruža uslugu;
- 2) korisnik usluge je fizičko lice koje ima crnogorsko državljanstvo ili je državljanin države EEP, preduzetnik, ili pravno lice koje je osnovano u Crnoj Gori ili državi EEP, koje koristi ili namjerava da koristi uslugu u poslovne ili neposlovne svrhe;
- 3) država osnivanja je Crna Gora ili država EEP na čijoj teritoriji pružalac usluge ima sjedište;
- 4) sjedište je mjesto stalnog poslovanja u kojem se stvarno upravlja privrednom djelatnošću od strane pružaoca usluga na neodređeno vrijeme sa stalnom infrastrukturom;
- 5) postupak izdavanja odobrenja u smislu ovog zakona je postupak po kojem je pružalac ili korisnik usluge dužan da postupi da bi od nadležnog organa dobio odobrenje za pristup ili pružanje usluge, uključujući postupke registracije privrednih djelatnosti;
- 6) regulisana profesija je profesionalna djelatnost ili grupa profesionalnih djelatnosti za koju se dostupnost za obavljanje ili način obavljanja profesije neposredno ili posredno određuje zakonom, odnosno drugim propisom koji se odnose na posebnu kvalifikaciju, naročito u vezi sa upotrebom profesionalnog naziva, koji je ograničen na imaoce određene profesionalne kvalifikacije;
- 7) poslovna komunikacija je svaki oblik komunikacije koja je namijenjena neposrednoj ili posrednoj promociji robe, usluga ili ugleda pravnog ili fizičkog lica koje obavlja trgovačku, industrijsku ili zanatsku djelatnost ili obavlja regulisanu profesiju, osim:
 - informacija koje omogućavaju neposredan pristup djelatnosti privrednog subjekta, uključujući naziv domena ili adresu elektronske pošte;
 - komunikacije u vezi sa robama, uslugama ili ugledom privrednog subjekta, koje su objedinjene na nezavisan način.
- 8) multidisciplinarna djelatnost je pružanje različitih usluga od strane jednog ili više pružalaca usluga kroz zajedničko ili partnersko pružanje usluga; i
- 9) usluga od javnog interesa je usluga kojom se izvršavaju poslovi u javnom interesu utvrđeni posebnim propisom.

II. POJEDNOSTAVLJENJE POSTUPKA ZA PRISTUP ILI PRUŽANJE USLUGA

Prihvatanje dokumenata

Član 7

(1) Organ državne uprave, nadležni organ jedinice lokalne samouprave, lice kojem je povjereno javno ovlaštenje, profesionalno ili strukovno udruženje ili organizacija koji uređuju ili vrše nadzor nad pružanjem ili korišćenjem usluga, odnosno sprovode postupak izdavanja saglasnosti (u daljem tekstu: nadležni organ) dužan je da prihvati dokumente izdate od nadležnog organa države EEP kojim podnosilac zahtjeva dokazuje da su zahtjevi utvrđeni zakonom za pristup i pružanje usluge ispunjeni.

(2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana je obaveza, zabrana, uslov ili ograničenje koje je utvrđeno zakonom ili propisom države EEP ili koja proizilazi iz odluke nadležnog organa, odnosno opšteg akta organizacije kojoj su povjerena javna ovlaštenja, opšteg akta profesionalnog ili strukovnog udruženja ili organizacije, osim uslova koji proizilazi iz kolektivnog ugovora.

(3) Nadležni organ ne smije da zahtijeva od podnosioca zahtjeva sa sjedištem u državi EEP dostavljanje originalnih dokumenata, ovjerenog prevoda ili ovjerene kopije dokumenta, osim neovjerenog prevoda dokumenta na crnogorskom jeziku.

(4) Izuzetno od stava 3 ovog člana, nadležni organ može da zahtijeva da podnosilac zahtjeva sa sjedištem u državi EEP dostavi originalne dokumente, ovjereni prevod ili ovjerenu kopiju dokumenta ako je to utvrđeno posebnim zakonom u zaštitu javnog interesa.

(5) Zaštitom javnog interesa iz stava 4 ovog člana, naročito se smatra: zaštita pravnog poretka, državne i javne bezbjednosti, zaštita života i zdravlja ljudi i životne sredine, sistem socijalne zaštite, zaštite potrošača korisnika usluga i prava zaposlenih, zaštita poštene poslovne prakse, zaštita intelektualne svojine, zaštita u oblasti kulture i kulturne baštine i zaštita od prevara.

Jedinstvena kontakt tačka

Član 8

(1) Informacije o postupcima i zahtjevima za pristup ili pružanje usluga pružaju se zainteresovanim licima na crnogorskom i engleskom jeziku na jednom mjestu, kao jedinstvena kontakt tačka, korišćenjem javnog elektronskog informacionog i komunikacionog servisa, putem kojeg se sprovode propisani postupci.

(2) Ministarstvo nadležno za poslove ekonomije (u daljem tekstu: Ministarstvo) uspostavlja jedinstvenu kontakt tačku koja funkcioniše u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

(3) Informacije iz stava 1 ovog člana moraju biti jasne, nedvosmislene, lako dostupne i redovno ažurirane.

(4) Nadležni organi su dužni da putem jedinstvene kontakt tačke ili neposredno obezbijede dostupnost potrebne dokumentacije i tehničke i organizacione uslove za sprovođenje postupaka za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga, osim za neposredan pregled i ocjenu ispunjavanja minimalno tehničkih uslova, opreme i prostora koju koristi pružalac usluga, kao i neposredno ispitivanje osposobljenosti, odnosno integriteta pružaoca usluga ili odgovornih lica zaposlenih kod pružaoca usluge.

(5) Način saradnje i razmjene informacija iz stava 4 ovog člana sa Ministarstvom propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Informacije

Član 9

(1) Ministarstvo je dužno da pružaocu i korisniku usluge putem elektronskog informacionog i komunikacionog servisa iz člana 8 stav 1 ovog zakona obezbijedi informacije o:

- 1) zahtjevima koji se primjenjuju na pružaoce usluga sa poslovnim nastanjivanjem u Crnoj Gori, a naročito zahtjeve u vezi sa postupcima i aktivnostima koje se moraju sprovesti za pristup ili pružanje usluga;
- 2) podacima preko kojih se mogu neposredno kontaktirati nadležni organi sa podacima o njihovim nadležnostima;
- 3) načinu i uslovima pristupa javnim registrima i bazama podataka o uslugama i pružaoциma usluga;
- 4) pravnim sredstvima u slučaju spora između nadležnog organa i pružaoca ili korisnika usluga, između pružaoca i korisnika usluga, ili između pružalaca usluga;
- 5) kontakt podacima strukovnih i drugih udruženja ili organizacija od kojih pružaoци ili korisnici usluga mogu dobiti praktičnu pomoć.

(2) Ministarstvo odnosno nadležni organ, dužan je da, na zahtjev pružaoca i korisnika usluge, da opšte informacije o primjeni odgovarajućih propisa.

(3) Pod informacijama iz stava 2 ovog člana ne smatraju se pravni savjeti u pojedinačnim slučajevima.

III. PRAVO NA POSLOVNO NASTANJIVANJE

Postupak izdavanja odobrenja

Član 10

(1) Pravo na poslovno nastanjivanje pružaocu usluga ne može biti ograničeno, osim ako zakonom nije drugačije određeno.

(2) Postupak izdavanja odobrenja novog poslovnog nastanjivanja u smislu ovog zakona smatra se ograničavajućim ako:

- 1) je diskriminatoran u odnosu na pojedine pružaoce usluga;
- 2) nije opravdan preovlađujućim razlozima od javnog interesa;
- 3) nije srazmjernan zaštiti javnog interesa i prava stranaka.

Načela postupka izdavanja odobrenja

Član 11

(1) Postupak izdavanja odobrenja za poslovno nastanjivanje sprovodi se u skladu sa načelima:

- 1) nediskriminacije;
- 2) opravdanosti razloga koji se odnose na zaštitu javnog interesa;
- 3) srazmjernosti cilju od javnog interesa;
- 4) preciznosti;
- 5) objektivnosti;
- 6) prethodnog objavljivanja zahtjeva za izdavanje;
- 7) transparentnosti i dostupnosti.

Izdavanje odobrenja

Član 12

(1) U postupku izdavanja odobrenja za poslovno nastanjivanje, nadležni organ ne smije da zahtijeva ponovno dokazivanje ispunjenosti uslova koji su ekvivalentni ili bitno uporedivi sa uslovima koji su prilikom izdavanja odobrenja ispunjeni u Crnoj Gori ili u državi EEP.

(2) Pružalac usluge, u skladu sa odobrenjem nadležnog organa može da pruža usluge preko agencija, zavisnih društava, poslovnih jedinica ili kancelarija osnovanih na teritoriji Crne Gore.

(3) Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, pribavljanje novog odobrenja za poslovno nastanjivanje i obavljanje uslužne djelatnosti može se zahtijevati ako je to u zaštiti javnog interesa utvrđeno zakonom.

(4) Ako utvrdi da su ispunjeni propisani uslovi za pružanje usluga, nadležni organ je dužan da izda odobrenje za pružanje usluga.

(5) Odluka nadležnog organa kojom se odobrava poslovno nastanjivanje, odbija zahtjev ili ukida odobrenje, mora biti obrazložena i protiv nje se može izjaviti žalba nadležnom organu ili ako žalba nije dopuštena pokrenuti upravni spor.

Period važenja odobrenja

Član 13

(1) Odobrenje za pružanje usluga izdaje se na neodređeno vrijeme, osim ako je posebnim zakonom:

- 1) period važenja odobrenja zasnovan na važenju isprave koja je izdata na određeno vrijeme;
- 2) broj raspoloživih odobrenja ograničenih u javnom interesu;
- 3) utvrđen period na koji se izdaje odobrenje.

(2) Ograničenje iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na period u kojem je pružalac usluga po izdavanju odobrenja dužan da otpočne sa pružanjem usluge u skladu sa zakonom.

(3) Pružalac usluge dužan je da u skladu sa zakonom obavijesti Ministarstvo u slučaju:

- 1) osnivanja zavisnih društava na čiju djelatnost se primjenjuje ovaj zakon,
- 2) promjene djelatnosti ili prestanka ispunjavanja uslova na osnovu kojih je izdato odobrenje za pružanje usluge.

Izbor kandidata

Član 14

(1) Ako je pristup pružanju usluga ograničen zbog ograničenih prirodnih resursa, tehničkih mogućnosti, odnosno zaštite javnog interesa, nadležni organ sprovodi postupak izbora po objavljenom javnom pozivu i na osnovu javno objavljenih kriterijuma i uslova za izbor kojima se obezbjeđuju objektivnost i transparentnost postupka.

(2) Odobrenje za pružanje usluga iz stava 1 ovog člana, izdaje se na određeno vrijeme koje može biti produženo u skladu sa posebnim zakonom.

(3) Nadležni organ je dužan da prilikom izbora kandidata za pružanje usluga iz stava 1 ovog člana obezbijedi ravnopravan položaj svih kandidata u skladu sa objavljenim kriterijumima.

(4) Uslovi za izbor kandidata u skladu sa stavom 1 ovog člana i čl. 10, 11 i 12 ovog zakona uvrđuju se u skladu sa posebnim zakonom.

Rokovi za odlučivanje

Član 15

(1) Zahtjev za odobrenje za pružanje usluga može se podnijeti elektronskim putem Ministarstvu ili neposredno nadležnom organu.

(2) Ministarstvo je dužno da bez odlaganja, a najkasnije sljedećeg radnog dana od prijema, zahtjev iz stava 1 ovog člana prosljedi nadležnom organu na odlučivanje.

(3) Nadležni organ je dužan da po zahtjevu odluči u roku od 30 dana, od dana podnošenja potpunog zahtjeva ako posebnim zakonom nije drugačije utvrđeno.

(4) Nadležni organ može produžiti rok za odlučivanje ako to iziskuje složenost predmeta, najviše za polovinu roka iz stava 3 ovog člana.

(5) Ako nadležni organ ne odluči po zahtjevu u roku iz st. 3 i 4 ovog člana zahtjev se smatra odobrenim i pružalac usluge je dužan da podnese prijavu Ministarstvu ili nadležnom organu ukoliko otpočne sa pružanjem usluge, najkasnije u roku od tri radna dana od dana otpočinjanja djelatnosti ako posebnim zakonom nije drugačije utvrđeno.

(6) Odredba stava 5 ovog člana, ne primjenjuje se ako su posebnim zakonom utvrđeni uslovi radi ostvarivanja javnog interesa, uključujući i legitimne interese trećih strana koji ne dopuštaju otpočinjanje obavljanja djelatnosti bez prethodnog utvrđivanja ispunjenosti propisanih zahtjeva.

(7) Odluku po zahtjevu stranke nadležni organ je dužan je da dostavi podnosiocu zahtjeva u skladu sa zakonom.

Obavještenje o prijemu zahtjeva

Član 16

Ministarstvo je dužno da bez odlaganja, a najkasnije sljedećeg radnog dana od prijema zahtjeva za odobrenje za pružanje usluge, podnosioca zahtjeva obavijesti elektronskim putem o:

- 1) prijemu zahtjeva i prosljeđivanju nadležnom organu,
- 2) roku u kojem je nadležni organ dužan da odluči po zahtjevu,

- 3) sredstvima za zaštitu prava,
- 4) primjeni člana 15 st. 5 ili 6 ovog zakona.

Nedozvoljeni zahtjevi

Član 17

Nadležni organ ne smije da uslovljava pristup i pružanje usluga:

1) diskriminatornim uslovima koji se neposredno ili posredno zasnivaju na državljanstvu, ili za privredna društva, mjestu registrovanog sjedišta, a naročito zahtjevima:

a) u pogledu državljanstva pružaoca usluge, njegovog osoblja, vlasnika kapitala ili članova uprave ili nadzornih organa pružaoca, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno;

b) da pružalac usluge, njegovo osoblje, vlasnici kapitala ili članovi uprave ili nadzornih organa pružaoca imaju prebivalište u Crnoj Gori;

2) zahtjevima kojima se zabranjuje poslovno nastanjanje ili upis u registre ili članstvo u profesionalnim tijelima ili udruženjima u više država EEP;

3) zahtjevom u pogledu ograničenja slobode pružaoca da izabere oblik organizovanja, a naročito obavezom da pružalac usluga ima svoje sjedište u Crnoj Gori, ili ograničenjem slobode izbora osnivanja agencije, poslovne jedinice ili zavisnih društava;

4) uslovima reciprociteta sa državom EEP u kojoj pružalac već ima sjedište, osim u slučaju uslova reciprociteta utvrđenih propisom Evropske unije u oblasti energetike;

5) primjenom ekonomskog testa na pojedinačni slučaj, čime se izdavanje odobrenja uslovljava dokazivanjem postojanja ekonomske potrebe ili potražnje na tržištu, ocjenom potencijalnih ili trenutnih ekonomskih efekata djelatnosti, osim ako je zahtjev u funkciji preovlađujućeg razloga od javnog interesa;

6) neposrednim ili posrednim uključivanjem konkurentskih subjekata prilikom odlučivanja nadležnog organa, osim profesionalnih tijela i udruženja ili drugih organizacija koje vrše javna ovlašćenja;

7) obavezom pribavljanja ili učešća u finansijskoj garanciji ili drugom instrumentu obezbjeđenja plaćanja kod pružaoca usluga ili subjekta sa sjedištem u Crnoj Gori, i

8) obavezom prethodne registracije ili prethodnog obavljanja djelatnosti u Crnoj Gori.

Zahtjevi koji se cijene

Član 18

(1) Pristup uslužnoj djelatnosti ili njeno obavljanje može se ograničiti u skladu sa načelima:

1) nediskriminatornosti, kojim se obezbjeđuje da uslov ne bude neposredno ili posredno diskriminatoran u odnosu na državljanstvo ili državu sjedišta pružaoca usluge;

2) neophodnosti, kojim se obezbjeđuje da uslov bude u skladu sa preovlađujućim razlogom od javnog interesa;

3) srazmjernosti, kojim se obezbjeđuje primjerenost uslova javnom interesu i u granicama neophodnim za njegovo ostvarivanje.

(2) Pristup uslužnoj djelatnosti ili njeno obavljanje, ako ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana, može da bude uslovljeno:

1) kvantitativnim ili teritorijalnim ograničenjima;

2) obavezom pružanja usluga u određenom organizacionom obliku;

3) vlasničkim udjelom u privrednom društvu;

4) rezervisanjem za određene pružaoce zbog specifične prirode usluge, osim zahtjeva koji se odnose na profesionalne kvalifikacije;

5) zabranom više od jednog sjedišta;

6) određivanjem najmanjeg broja zaposlenih;

7) fiksnim najnižim i/ili najvišim tarifama koje je pružalac usluga dužan da poštuje; i

8) pružanjem druge specifične usluge.

IV. PREKOGRANIČNO PRUŽANJE USLUGA

Pristup pružanju usluga

Član 19

(1) Pružalac usluga sa sjedištem u državi EEP ima slobodan pristup pružanju usluga u Crnoj Gori, osim ako zakonom nije drugačije određeno.

(2) Pristup pružanju usluga iz stava 1 ovog člana može se ograničiti u skladu sa načelima:

1) nediskriminatornosti, kojim se obezbjeđuje da uslov ne bude neposredno ili posredno diskriminatoran u odnosu na državljanstvo ili državu sjedišta pružaoca usluge,

2) neophodnosti, kojim se obezbjeđuje da uslov bude u skladu sa preovlađujućim razlogom od javnog interesa koji se odnosi na: pravni poredak, javnu bezbjednost, javno zdravlje ili zaštitu životne sredine,

3) srazmjernosti, kojima se obezbjeđuje primjerenost uslova javnom interesu i u granicama neophodnim za njegovo ostvarivanje.

(3) Pristup pružanju usluga iz stava 1 ovog člana, ne smije se usloviti:

- 1) obavezom osnivanja organizacionog oblika za pružanje usluga u Crnoj Gori;
- 2) obavezom upisa u registar, osim ako zakonom nije drugačije određeno;
- 3) zabranom uspostavljanja određenog organizacionog oblika za pružanje usluga ili vrste infrastrukture potrebne za pružanje usluga (poslovnog prostora i sl.);
- 4) primjenom ugovornih odredbi na odnos između preduzetnika kao pružaoca usluge i korisnika usluge, kojima se onemogućava ili ograničava pružanje usluga;
- 5) obavezom posjedovanja odobrenja za pružanje usluga, izdatog od nadležnog organa u Crnoj Gori;
- 6) zahtjevima koji utiču na upotrebu opreme i materijala koji su sastavni dio usluge koja se pruža, osim zahtjeva koji su neophodni radi zaštite zdravlja ljudi i zaštite na radu;
- 7) ograničenjima koja se odnose na prava korisnika usluga iz člana 22 ovog zakona.

Izuzeci od slobode pružanja usluga

Član 20

Odredba člana 19 ovog zakona ne odnosi se na:

- 1) usluge od javnog, odnosno opšteg ekonomskog interesa, uključujući:
 - a) univezalne poštanske usluge,
 - b) usluge u oblasti snabdijevanja električnom energijom,
 - c) usluge u oblasti distribucije i snabdijevanja prirodnim gasom,
 - d) usluge vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama,
 - e) tretman otpada;
- 2) rad upućenih zaposlenih;
- 3) zaštitu ličnih podataka u skladu sa propisima Evropske unije;
- 4) pružanje advokatskih usluga;
- 5) sudsko izvršenje;
- 6) prekogranične usluge koje se mogu pružati u okviru određenih regulisanih profesija u skladu sa propisima Evropske unije;
- 7) primjenu socijalne zaštite za zaposlene, preduzetnike i članove njihovih porodica u Evropskoj uniji;
- 8) upravne postupke u vezi sa slobodom kretanja lica i njihovim prebivalištem;
- 9) vizni režim i boravak državljana trećih zemalja;
- 10) nadzor i kontrolu transporta otpada u skladu sa propisima Evropske unije;
- 11) autorsko i srodna prava, prava na topografijama poluprovodnika, prava na bazama podataka, kao i na prava industrijske svojine, u skladu sa zakonom;
- 12) postupke za koje je po zakonu obavezno učešće notara;
- 13) obaveznu reviziju godišnjih i konsolidovanih finansijskih izvještaja;
- 14) registraciju vozila uzetih na lizing u državi EEP;
- 15) ugovorne i vanugovorne obaveze, uključujući formu ugovora, u skladu sa pravilima međunarodnog privatnog prava.

Uzajamna pomoć

Član 21

(1) Izuzetno od člana 19 ovog zakona, nadležni organ može u vanrednim okolnostima da preduzme zakonom utvrđene mjere u vezi bezbjednosti usluga.

(2) Vanrednim okolnostima iz stava 1 ovog člana, smatraju se okolnosti iz člana 7, stav 5 ovog zakona koje bi mogle ozbiljno da ugroze javni interes.

(3) Prije preduzimanja mjera iz stava 1 ovog člana, nadležni organ je dužan da o preduzimanju mjera prema pružaocu usluga, obavijesti nadležni organ države sjedišta pružaoca usluge i da, uz obavještenje, dostavi podatke o predmetu, načinu i uslovima vršenja usluge, nazivu odnosno imenu i sjedištu, odnosno adresi.

(4) Nadležni organ može da preduzme mjere iz stava 1 ovog člana, nakon isteka 15 dana, od obavještanja nadležnog organa države sjedišta pružaoca usluge ako:

- 1) mjere nijesu obuhvaćene propisima Evropske unije u oblasti bezbjednosti usluga,
- 2) mjere obezbjeđuju viši stepen zaštite korisnika usluge od nivoa zaštite koji se preduzima u državi sjedišta pružaoca usluge,
- 3) država sjedišta nije preduzela mjere ili je preduzela neadekvatne mjere,
- 4) su mjere srazmjerne otklanjanju rizika ili nastalim okolnostima.

V. PRAVA KORISNIKA USLUGA

Ograničenja korišćenja usluga

Član 22

Korisnik usluge se ne smije usloviti da koristi usluge pružaoca sa sjedištem u državi EEP, a naročito:

- 1) obavezom pribavljanja odobrenja ili davanjem izjave nadležnom organu, u vezi korišćenja usluge;

2) diskriminatornim ograničenjima u vezi dodjela finansijske pomoći ako pružalac usluge ima sjedište u državi EEP ili ograničenjima uslovljenim mjestom pružanja usluge.

Zabrana diskriminacije

Član 23

(1) Pružalac usluge ne smije korišćenje usluge uslovljavati diskriminatornim zahtjevima u odnosu na državljanstvo, prebivalište fizičkog lica ili sjedište privrednog društva.

(2) Odredba stava 1 ovog člana ne odnosi se na opšte uslove za pristup uslugama, koje pružalac usluge objavljuje ili na drugi način čini dostupnim zainteresovanim licima, osim ako su zahtjevi iz stava 1 opravdani objektivnim kriterijumima.

Obavještanje korisnika usluga

Član 24

(1) Korisniku usluga sa prebivalištem u Crnoj Gori obezbjeđuju se, naročito:

- 1) opšte informacije o uslovima za pristup i pružanje usluga koji se primjenjuju u državama EEP, a naročito uslugama u vezi sa zaštitom potrošača;
- 2) opšte informacije o sredstvima pravne zaštite u slučaju spora između pružaoca i korisnika usluge;
- 3) kontakt podaci organizacija ili udruženja nadležnih za zaštitu potrošača, uključujući mrežu evropskih centara za zaštitu potrošača, koji pružiocima ili korisnicima usluga mogu pružiti pomoć.

(2) Informacije iz stava 1 ovog člana moraju biti dostupne u elektronskom obliku.

(3) Pružanje informacija iz st. 1 i 2 ovog člana, može da vrši Ministarstvo ili organizacija koju u skladu sa zakonom ovlasti Vlada (u daljem tekstu: ovlašćena organizacija).

(4) Ministarstvo, odnosno ovlašćena organizacija, na zahtjev korisnika, pribavlja informacije od značaja za prekogranično korišćenje usluga iz stava 1 ovog člana u postupku saradnje sa nadležnim organima država EEP, odnosno kroz saradnju u okviru mreže Evropskih potrošačkih centara.

(5) Ako informacije iz stava 1 ovoga člana zatraže nadležni organi država EEP na zahtjev korisnika, Ministarstvo, odnosno ovlašćena organizacija, tražene informacije pruža bez odlaganja.

VI. KVALITET USLUGA

Informacije koje obezbjeđuju pružaoci usluga

Član 25

(1) Pružalac usluga dužan je da korisnicima usluga stavi na raspolaganje sljedeće informacije:

- 1) ime ili naziv pružaoca usluge, njegov pravni status i oblik obavljanja privredne djelatnosti, adresu sjedišta i podatke potrebne za neposrednu komunikaciju, a naročito broj telefona, broj faksa i adresu elektronske pošte;
- 2) naziv registra i registracioni broj ili drugo odgovarajuće sredstvo identifikacije u registru privrednih subjekata ili drugoj javnoj evidenciji;
- 3) naziv i sjedište nadležnog organa ili Ministarstva, ako je za obavljanje djelatnosti potrebno odobrenje;
- 4) poreski identifikacioni broj, ako je pružalac obveznik plaćanja poreza na dodatu vrijednost;
- 5) za regulisane profesije, podatke o stručnom zvanju, državi u kojoj je zvanje stečeno i profesionalnom udruženju ili drugoj organizaciji kod koje je pružalac usluga registrovan;
- 6) opšte uslove i pravila koje primjenjuje pružalac usluga;
- 7) pravo koje primjenjuju nadležni sudovi i pravna sredstva;
- 8) o garanciji nakon prodaje koja nije utvrđena zakonom;
- 9) cijenu usluge, ako pružalac usluge unaprijed odredi cijenu za određenu vrstu usluge;
- 10) osnovne karakteristike usluge; i
- 11) osiguranje ili garanciju iz člana 26 ovog zakona, a naročito podatke o osiguravaču ili izdavaocu garancije i području za koje se garancija izdaje.

(2) Pružalac usluga dužan je da obezbijedi da informacije iz stava 1 ovog člana budu:

- 1) lako dostupne korisniku usluge na mjestu na kojem se zaključuje ugovor ili pruža usluga;
- 2) lako dostupne korisniku usluge elektronskim putem na adresi koju odredi pružalac usluge;
- 3) navedene u informativnim materijalima koje pružalac usluge daje korisniku usluge i koji detaljno opisuju ponuđenu uslugu.

(3) Na zahtjev korisnika usluge, pružalac usluge dužan je da obezbijedi sljedeće informacije:

- 1) način obračuna cijene koji korisnik usluge može da provjeri, ili dovoljno precizno procijeni, ako pružalac usluge za određenu vrstu usluge nije prethodno odredio cijenu;
- 2) za regulisane profesije, upućivanje na propise i pravila koja se primjenjuju u državi sjedišta i način pristupa tim propisima i pravilima;
- 3) informacije o multidisciplinarnim djelatnostima i partnerstvima koja su neposredno povezana sa uslugom i informacije o mjerama koje se preduzimaju radi izbjegavanja sukoba interesa;

- 4) informacije o pravilima ponašanja koja se primjenjuju na pružaoca usluge, adrese internet stranica na kojima su objavljena ta pravila i jezike na kojima su dostupna;
- 5) ako se na pružaoca usluge primjenjuju pravila kojima je predviđeno vansudsko rješavanje sporova, dužan je da navede način pristupa bližim informacijama o karakteristikama i uslovima korišćenja vansudskog rješavanja sporova.

(4) Pružalac usluga dužan je da jasne, nedvosmislene i blagovremene informacije iz st. 1, 2 i 3 ovog člana stavi na raspolaganje korisnicima usluga prije zaključivanja ugovora o pružanju usluga, a ako se ugovor ne zaključuje u pisanoj formi, prije pružanja usluge.

(5) Korisnik usluge može pružaocu usluge uputiti prigovor ili zahtjev za davanje informacije o pruženoj usluzi.

(6) Pružalac usluge dužan je da u roku od osam dana, od dana prijema prigovora ili zahtjeva, odgovori korisniku usluge na prigovor ili na zahtjev za davanje informacije o pruženoj usluzi, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača.

Osiguranje od profesionalne odgovornosti i garancije

Član 26

(1) Pružalac usluga čije usluge mogu da predstavljaju neposredan i poseban rizik po zdravlje ili bezbjednost korisnika usluge ili trećeg lica, ili rizik za finansijsku sigurnost korisnika usluge, dužan je da prije pružanja usluga o tim rizicima obavijesti korisnika.

(2) Pružalac usluge iz stava 1 ovog člana, dužan je da zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti u skladu sa vrstom i obimom rizika, ili da pruži garanciju ili drugi oblik obezbjeđenja, u skladu sa zakonom.

(3) Nadležni organ ne smije da zahtjeva od pružaoca usluge da zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti ili obezbijedi garanciju ako u državi EEP, u kojoj ima sjedište, pružalac usluge ima garanciju koja je ekvivalentna po svojoj namjeni i pokriću koje pruža u vezi osiguranog rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokrića osiguranja.

(4) U slučaju djelimične ekvivalentnosti garancije nadležni organ može da naloži dodatno obezbjeđenje nepokrivenih rizika.

(5) Ako je posebnim zakonom utvrđena obaveza za pružaoca usluge sa sjedištem u Crnoj Gori da zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti ili obezbijedi drugu garanciju, kao dokaz prihvataju se potvrde tog osiguranja izdate od finansijske institucije ili osiguravača sa sjedištem u državi EEP.

(6) U smislu stava 1 ovog člana:

- 1) neposrednim i posebnim rizikom smatra se rizik koji neposredno proizilazi iz pružanja usluge;
- 2) zdravljem ili bezbjednošću korisnika usluge ili trećeg lica smatra se zaštita života ili zaštita od ozbiljne povrede;
- 3) finansijskom sigurnošću smatra se sprječavanje značajnog novčanog gubitka ili smanjenje vrijednosti imovine korisnika usluge;

(7) Osiguranjem od profesionalne odgovornosti u smislu stava 2 ovog člana smatra se osiguranje koje pružalac usluge obezbjeđuje zaključenjem ugovora o osiguranju od profesionalne odgovornosti u vezi sa potencijalnim odgovornostima prema korisnicima, i po potrebi, trećim licima, od štete koja može da nastane iz pružene usluge.

Poslovna komunikacija regulisanih profesija

Član 27

(1) Poslovne komunikacije regulisanih profesija (oglašavanje, promocija i sl.) moraju biti u skladu sa posebnim propisima koji se naročito odnose na nezavisnost, dostojanstvo, integritet i na poslovnu tajnu regulisane profesije.

(2) Ograničenje poslovne komunikacije mora biti nediskriminatorno, opravdano javnim interesom i primjereno uslovima i u granicama neophodnim za ostvarivanje javnog interesa.

Multidisciplinarne djelatnosti

Član 28

(1) Pružaoci usluga ne smiju da se uslovljavaju isključivim obavljanjem određene, specifične djelatnosti ili da zajednički ili partnerski obavljaju različite djelatnosti.

(2) Odredba stava 1 ovog člana, ne odnosi se na multidisciplinarne djelatnosti koje obuhvataju regulisane profesije za koje je utvrđena obaveza:

- 1) primjene profesionalne etike i postupanja;
- 2) sertifikacije, akreditacije, tehničkog nadzora, testiranja ili ispitivanja.

(3) U slučaju iz stava 2 ovog člana, mora biti obezbijeđeno:

- 1) sprječavanje sukoba interesa i nespojivosti između određenih djelatnosti;
- 2) potrebna nezavisnost i nepristrasnost za određene djelatnosti; i

3) međusobna usklađenost pravila koji uređuju profesionalnu etiku i postupanje za različite djelatnosti, a naročito u pogledu poslovne tajne.

VII. SARADNJA SA NADLEŽNIM ORGANIMA DRŽAVA EEP

Razmjena informacija

Član 29

(1) U cilju obezbjeđenja uslova za kontrolu, očuvanje i unaprjeđenje kvaliteta i bezbjednosti usluga, kao i nadzor nad radom pružalaca usluga, Crna Gora pristupa Informacionom sistemu unutrašnjeg tržišta za administrativnu saradnju i elektronsku razmjenu informacija između nadležnih organa država EEP - Internal Market Information System (u daljem tekstu: IMI sistem).

(2) Nadležni organi dužni su da putem IMI sistema sarađuju sa nadležnim organima država EEP, a naročito da:

1) razmjenjuju podatke od značaja za kontrolu, očuvanje i unaprjeđenje kvaliteta i bezbjednosti usluga sa nadležnim organima država EEP;

2) učestvuju u postupku uzajamne pomoći iz člana 21 ovog zakona;

3) na obrazloženi zahtjev nadležnog organa država EEP u razumnom roku dostave podatke o pružaocu usluge ili o usluzi;

4) na obrazloženi zahtjev nadležnog organa država EEP u razumnom roku sprovedu inspekcijski nadzor ili drugi oblik nadzora ili kontrole nad pružanjem usluga i o rezultatima nadzora i preduzetim mjerama putem IMI sistema obavijesti državu EEP koja je podnijela zahtjev za sprovođenje nadzora;

5) obavijeste bez odlaganja nadležni organ države EEP o preprekama za postupanje po primljenom zahtjevu, radi saradnje na otklanjanju tih prepreka;

6) omogućće nadležnim organima država EEP uvid u registre pružalaca usluga pod uslovima pod kojima pristup ostvaruju nadležni organi;

7) obavijeste Evropsku komisiju da nadležni organ države EEP ne izvršava obavezu saradnje u okviru IMI sistema.

(3) Nadležni organ dužan je da informacije koje je dobio putem IMI sistema koristi samo za namjene za koje ih je zahtijevao.

(4) Poslove koordinacije rada nadležnih organa u IMI sistemu obavlja Ministarstvo kao nacionalni koordinator.

(5) Način saradnje i razmjene informacija i podataka sa državama EEP iz stava 2 ovog člana, a naročito saradnje u vezi sa nadzorom nad pružanjem usluga, preduzimanjem mjera upozorenja i način rada Ministarstva iz stava 4 ovog člana propisuje Vlada.

(6) Saradnja i razmjena informacija i podataka iz stava 2 ovog člana, obavlja se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Obavješćavanje o sprovedenom nadzoru

Član 30

Nadležni organ je dužan da, bez odlaganja, putem IMI sistema obavijesti nadležni organ druge države EEP i Evropsku komisiju o pružaocima usluga sa sjedištem u Crnoj Gori, čije djelatnosti mogu ozbiljno da ugroze zdravlje i bezbjednost ljudi ili životne sredine.

Nadzor nad pružaocima usluga sa sjedištem u Crnoj Gori

Član 31

(1) Nadležni organ je dužan da vrši nadzor nad poslovanjem pružaoca usluga sa sjedištem u Crnoj Gori i preduzima mjere u skladu sa zakonom.

(2) U slučaju potrebe provjere podataka i nadzora nad radom pružaoca usluge, koji usluge pruža u drugoj državi EEP, nadležni organ podnosi zahtjev za saradnju, odnosno nadzor nadležnom organu države EEP putem IMI sistema.

(3) Zahtjev iz stava 2 ovog člana, mora biti osnovan, a razmijenjene informacije mogu se koristiti samo u svrhu zbog koje su tražene.

Mjere upozorenja

Član 32

(1) Ako je nadležni organ u saznanju da postoje radnje ili okolnosti vezane za pružanje usluge koje bi mogle ozbiljno da ugroze zdravlje i bezbjednost ljudi ili životne sredine u Crnoj Gori ili na teritoriji drugih država EEP, o tome će bez odlaganja obavijestiti Ministarstvo.

(2) Ministarstvo će putem IMI sistema o okolnostima iz stava 1 ovoga člana bez odlaganja obavijestiti državu sjedišta, druge države EEP i Evropsku komisiju.

Informacije o poslovnom ugledu pružaoca usluga

Član 33

(1) Nadležni organ će na osnovu pisanog i obrazloženog zahtjeva nadležnog organa druge države EEP, putem IMI sistema dostaviti podatke od neposrednog značaja za ocjenu stručnosti i poslovne prakse i da o izvršenom dostavljanju bez odlaganja obavijesti pružaoca usluge.

(2) Nadležni organ je dužan da podnosioca zahtjeva o disciplinskim ili upravnim mjerama, koje se odnose na stručnu osposobljenost ili profesionalnu pouzdanost pružaoca usluga, krivičnim djelima i odlukama koje se odnose na insolventnost i stečaj obavijesti, samo ako je donijeta pravosnažna i izvršna odluka.

(3) O drugim odlukama u vezi stručne osposobljenosti ili profesionalne pouzdanosti pružaoca usluga, nadležni organ dužan je da obavijesti podnosioca zahtjeva o donošenju pravosnažne i izvršne odluke ili da je u toku postupak po žalbi.

(4) Nadležni organ je dužan da obavijesti pružaoca usluga o dostavljanju obavještenja iz st. 1, 2 i 3 ovog člana, po zahtjevu nadležnog organa druge države EEP, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita ličnih podataka.

VIII. NADZOR

Član 34

(1) Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih po osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

(2) Inspeksijski nadzor vrši organ uprave nadležan za poslove inspeksijskog nadzora, organi državne uprave preko nadležnih inspekcija, kao i nadležni organi lokalne uprave preko lokalnih inspektora, u okviru nadležnosti lokalne samouprave.

IX. KAZNE NE ODREDBE

Član 35

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne obavijesti Ministarstvo o osnivanju zavisnih društava na čiju djelatnost se primjenjuje ovaj zakon (član 13 stav 3 tačka 1);

2) ne obavijesti Ministarstvo o promjeni djelatnosti ili prestanku ispunjavanja uslova na osnovu kojih je izdato odobrenje za pružanje usluge (član 13 stav 3 tačka 2);

3) najkasnije u roku od tri radna dana od dana otpočinjanja djelatnosti ne podnese prijavu Ministarstvu ili nadležnom organu (član 15 stav 5);

4) korišćenje usluge uslovljava diskriminatornim zahtjevima koji se odnose na državljanstvo, prebivalište ili sjedište privrednog društva (član 23 stav 1);

5) ne stavlja korisniku usluge na raspolaganje informacije propisane članom 25, stav 1 ovog zakona;

6) ne obezbijedi da informacije iz člana 25, stav 1 ovog zakona budu lako dostupne korisniku usluge na mjestu na kojem se zaključuje ugovor ili pruža usluga (član 25 stav 2 tačka 1);

7) ne obezbijedi da informacije iz člana 25, stav 1 ovog zakona budu lako dostupne korisniku usluge elektronskim putem na adresi koju odredi pružalac usluge (član 25 stav 2 tačka 2);

8) ne obezbijedi da informacije iz člana 25, stav 1 ovog zakona budu navedene u informativnim materijalima koje pružalac usluge daje korisniku usluge i koji detaljno opisuju ponuđenu uslugu (član 25 stav 2 tačka 3);

9) na zahtjev korisnika usluge ne obezbjeđuje informacije propisane članom 25, stav 3 ovog zakona.

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 1.500 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura.

(4) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 700 eura.

X. PRELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Rok za donošenje podzakonskog akta

Član 36

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Stupanje na snagu

Član 37

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE O NACRTU ZAKONA O USLUGAMA

Tokom pripreme Nacrta zakona o uslugama, Ministarstvo ekonomije je uputilo na Javnu raspravu Nacrt zakona o uslugama, shodno Uredbi o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Sl. list CG“ br. 12/12). Javni poziv objavljen je 20. aprila u dnevnom listu „Pobjeda“, na internet stranici Ministarstva ekonomije i portalu uprave. Na ovaj način, svi zainteresovani subjekti pozvani su da, u roku od 40 dana, daju svoje komentare, primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt zakona o uslugama.

Tokom javne rasprave, organizovan je Okrugli sto na temu Nacrta zakona o uslugama koji je održan 25. maja u Podgorici.

Na okruglom stolu povodom Nacrta zakona o uslugama, g-din Goran Šćepanović, generalni direktor u Ministarstvu ekonomije, istakao je da implementacija tog akta ima za cilj iskorišćavanje prednosti jedinstvenog tržišta usluga za njihove pružaoce i korisnike. Da je glavni cilj usvajanja Direktive o uslugama da se napravi napredak prema unutrašnjem tržištu usluga, tako da u ovom najvećem sektoru evropske ekonomije preduzetnici i potrošači mogu potpuno da iskoriste mogućnost onoga što pruža. Ocijenio je da je Direktiva o uslugama veliki korak naprijed u osiguravanju da pružaoци i korisnici usluga jednostavnije ostvare korist osnovnih sloboda zagarantovanih članovima 49 do 61 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (EU). Takođe, naglasio je da je Direktiva usmjerena na pojednostavljenje administrativnih procedura, uklanjanje prepreka za uslužne aktivnosti, kao i poboljšanje uzajamnog povjerenja između država članica i pružaoца i potrošača na unutrašnjem tržištu te da će se određeni članovi Nacrta zakona o uslugama primjenjivati danom pristupanja Crne Gore EU.

G-din Tomislav Curman, ekspert na izradi Nacrta zakona je istakao da se Crna Gora mora uskladiti sa pravnom tekovinom EU u okviru Poglavlja 3 – Pravo osnivanja i sloboda pružanja usluga. Ocijenio je Nacrt zakona kao vrlo važan jer će se i prije otvaranja samog poglavlja, u dijelu koji se odnosi na pravo osnivanja i slobodu pružanja usluga, Crna Gora djelimično uskladiti sa pravnom tekovinom. Govoreći o slobodi pružanja prekograničnih usluga, Curman je objasnio da se u EU nastoji da što više unutrašnje tržište profunkcioniše kao jedinstveno bez unutrašnjih granica.

Tokom trajanja Okruglog stola, iznesene su sledeće sugestije:

1. Bojana Bajić, Ministarstvo za informaciono društvo

Zakon je neophodno doraditi u dijelu koji se tiče Jedinstvene kontaktne tačke. Naime, neophodno je uzeti u obzir Zakon o elektronskoj upravi koji obezbjeđuje procedure za elektronsko pružanje informacija i predviđa uvođenje elektronskog sertifikata. Ovim Zakonom, predviđeno je donošenje Uredbe Vlade koja bi nalagala kompatibilnost svih e-sistema. Takođe, potrebno je napraviti link sa portalom e-Uprave.

Tokom dorade Nacrta zakona, navedene sugestije biće uzete u obzir.

2. Borivoj Kos, ekspert na IPA projektu izrade Zakona o upravnom postupku

ZUP se primjenjuje u svim oblastima u cjelini i nemoguće je podzakonskim aktima uređivati procesna pitanja/postupke. U Nacrtu zakona o uslugama rokovi nijesu u skladu sa ZUP-om.

Nakon Okruglog stola, Radna grupa za izradu Zakona o uslugama razmotrila je izneseni komentar i pripremila odgovor:

U odnosu na rokove za odlučivanje, odredba člana 3 predmetnog Nacrta je usaglašena sa ZUP-om a odredbu člana 4 je potrebno usaglasiti sa odredbom Zakona o upravnom postupku iz člana 114, odnosno, 115 (opravdano produženje roka), u smislu da ako postoje razlozi usljed kojih se postupak ne može završiti u propisanom roku, može doći do primjene instituta – opravdano produženje roka, tako što se osnovni rok od 30 dana ili drugi zakonom propisani rok potreban za donošenje rješenja, produžava za period potreban da se donese rješenje (npr. za deset dana, prema procjeni službenog lica koje vodi postupak), pri čemu taj period ne može biti duži od polovin vremena propisanog za donošenje rješenja iz člana 114. Rok koji je jednom produžen, ne može se više produžavati.

3. Mima Boričić, Sekretarijat za razvoja preduzetništva Glavnog grada

G-đa Boričić tražila pojašnjenje u vezi pružaoца usluga koji nemaju sjedište na teritoriji Crne Gore, kao i pružanja odobrenja na neodređeni rok.

Objašnjeno je da, shodno članu 19 Nacrta zakona o uslugama, pružaoцу usluga sa sjedištem u drugoj državi članici EEP osigurava se slobodan pristup i pružanje usluga u Crnoj Gori dok shodno članu 14 Nacrta zakona, odobrenje za pružanje usluga ne može biti izdato na vremenski ograničen rok, izuzev ako je:

- 4) rok na koji se izdaje odobrenje za pružanje usluga zavisi od ispunjenosti i kontrole uslova definisanih ovim zakonom ili drugim propisom;
- 5) broj raspoloživih odobrenja ograničen preovlađujućim razlozima od javnog interesa;
- 6) vremenski ograničen rok na koji se izdaje odobrenje opravdan preovlađujućim razlozima od javnog interesa.

4. Svetimir Aković, Opština Berane

G-din Raković se interesovao da li se ovaj Nacrt zakona odnosi i na djelatnost sudskih vještaka. Eksperti pojasnili da se Nacrt zakona ne odnosi na profesiju sudskih vještaka.

Redni broj	Naziv predlagača (građani, organizacije i institucije)	Tekst primjedbe	Član Zakona na koji je data primjedba	Razlog prihvatanja/neprihvatanja primjedbe
1.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>Rješenja koja predviđa Nacrt zakona o uslugama, predstavljaju dobru polaznu osnovu za izradu Predloga zakona, s tim što zahtijevaju odgovarajuća poboljšanja teksta kroz njihovu izmjenu i dopunu i preciziranje pojedinih odredbi, kako bi se izbjeglo dodatna tumačenja i problemi u primjeni uvog zakona.</p> <p>Iako se radi o okvirnom zakonu, pojedina rješenja su previše „široko“ postavljena, a jedan dio njih je načelnog karaktera, a Nacrt zakona sadrže samo dopuštajuću odredbu (može se donijeti) podzakonski akt. Takođe, smatram da, budući da se radi o specifičnom zakonu koji je horizontalne prirode, a istovremeno i lex specijalis da bi pojedine odredbe ovog zakona trebalo eksplicitnije definisati, te predlažem da se u tu svrhu koristi rješenja koja sadrži Zakon o uslugama na unutrašnjem tržištu Republike Slovenije .</p> <p>Nadnaslove pojedinih članova (rubrume) treba prilagoditi sadržaju člana. Tekst, takođe zahtijeva odgovarajuću pravno- tehničku redakciju.</p> <p>Takođe, smatram da bi ovim zakonom trebalo da se u naš pravni rječnik uvede termin „poslovni nastan“ koji je sadržan u dokumentima vezanim za pretprijetne pregovore s Evropskom unijom odnosno procesom pristupanja Evropskoj uniji, koji se koristi u relevantnim segmentima pravne tekovine Evropske unije (Acquis EU). Ovaj termin je uveden (kroz odredbe, prateće anekse i protokole) stupanjem na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju odnosno Zakonom o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore s druge strane("Službeni list Crne Gore", broj 7/07)</p>	Opšte primjedbe/prijedlozi	<p>Primjedbe nijesu uvažene.</p> <p>Nacrt zakona o uslugama prvenstveno prenosi u crnogorski nacionalni sistem Direktivu 2006/123/EZ o uslugama na unutrašnjem tržištu (Direktiva o uslugama). Zakon je horizontalnog karaktera, što samo po sebi znači „načelnog karaktera“. Dakle, cilj Zakona je pravilno transponovati Direktivu, a ne precizirati sve odredbe, obzirom da se paralelno sa pripremom ovog zakona, provodi <i>screening</i> nacionalnog zakonodavstva. Na temelju provedenog <i>screeninga</i>, svi posebni propisi (zakoni, podzakonski akti, akti organa lokalne uprave...) iz područja primjene Direktive o uslugama uskladit će se sa Direktivom, odnosno za Zakonom o uslugama. Na taj način će sve odredbe posebnih propisa biti eksplicitno definisane.</p> <p>Nacrt zakona predviđa mogućnost donošenja podzakonskog akta (dopuštajuća, a ne obligatorna odredba), jer trenutno nema potrebe za donošenjem takvih akata. Međutim, postoji mogućnost da se u sljedećem vremenskom periodu, pojavi potreba za donošenjem podzakonskih akata. Ako u zakonu nije predviđena mogućnost za donošenje, u tom slučaju se sam zakon mora da mijenja. To znači kompletnu proceduru Vlade i Parlamenta Crne Gore.</p> <p>U pripremi Nacrta zakona o uslugama konzultovani su strani eksperti i koristila su se rješenja iz država članica, naročito iskustva iz Republike Hrvatske.</p> <p>Termin „poslovni nastan“ se ne koristi u ovom Nacrtu, jer je potrebno terminološki uskladiti rječnik sa terminologijom korišćenom u drugim propisima, naročito Zakonom o privrednim društvima.</p> <p>Takođe, termin „poslovni nastan“ ne koristi se u SSP-u, već „Osnivanja privrednih društava“.</p>
2.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	Definisati predmet zakona koji je usklađen s odredbama odnosno ciljevima Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu koju su Evropski parlament i Savjet usvojili 2006. godine, Ugovora o Evropskoj uniji, Ugovora o funkcionisanju Evropske unije2 i Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između	Član 1	<p>Primjedbe nijesu uvažene.</p> <p>Predmet zakona je pravilno i precizno definisan.</p> <p>Pravo na osnivanje oblika obavljanja svih privrednih djelatnosti jest predmet Zakona o privrednim društvima. Ali ovaj zakon uređuje područje uslužnih djelatnosti, odnosno osnivanje bilo kojeg oblika obavljanja tih</p>

	<p>Evropskih zajednica i njihovih država članica i Republike Crne Gore (SSP).</p> <p>Svaki sekundarni izvor prava Evropske unije, a ova direktiva to jeste, sagledava se i interpretira, tumači u kontekstu primarnih izvora prava tu se, prije svega, mora imati u vidu da je Direktiva usvojena 2006. godine, a da Lisabonski ugovor stupio na snagu u decembru 2009. godine, a da je SSP stupio na snagu 1. maja 2010 godine.</p> <p>Naime, smatram da je Predmet zakona nejasno definisan s aspekta samog cilja Direktive što govori i činjenica je da Nacrtom ovog zakona predviđeno da je zakonom uređuje pravo na osnivanje oblika obavljanja privrednih djelatnosti i slobodu pružanja usluga u Crnoj Gori uz istovremeno održavanje visokog stepena bezbjednosti i kvaliteta usluga, pravila za pojednostavljenje upravnog postupka, upravna saradnja nadležnih organa, kao i druga pitanja od značaja za slobodu osnivanja i slobodu pružanja usluga.</p> <p>Ukazujem da je pravo na osnivanje oblika obavljanja privrednih djelatnosti predmet Zakona o privrednim društvima.</p> <p>Stoga smatram da bi predmet zakona o uslugama (tzv. okvirnog zakona) trebalo da bude uređivanje opštih pravila koja se primjenjuju na slobodu poslovnog nastanjanja i slobodu pružanja usluga na teritoriji Crne Gore, načela, principi i način postupanja nadležnih organa pri donošenju posebnih propisa kojima se uređuju pravo poslovnog nastanjanja i sloboda pružanja usluga, uz garanciju visokog nivoa kvaliteta usluga, nadzor nad sprovođenjem ovog zakona kao i druga pitanja od značaja za ovu oblast pružanja usluga.</p> <p>Članom 59 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju predviđeno da se Zajednica (EU), i Crna Gora se obavezuju da će preduzeti neophodne korake kako bi postepeno omogućavale da usluge pružaju privredna društva Zajednice (EU), privredna društva Crne Gore ili državljani Zajednice (EU), ili državljani Crne Gore, poslovno nastanjeni na teritoriji ugovorne strane kojoj ne pripada lice kojem su te usluge namijenjene. Aneks VI koji prati SSP(Član 52) – nosi naziv Poslovno nastanjanje: «Finansijske usluge.</p> <p>Prema čl. 49 i 54 Ugovora o funkcionisanju EU, kao i prema</p>		djelatnosti, uključujući i zanate.
--	--	--	------------------------------------

		<p>odredbama Direktive o uslugama, pojam poslovni nastan označava pravo fizičkih lica koji su državljani članica država i pravnih lica na započinjanje i obavljanje samostalne djelatnosti u drugoj državi članici, kao i pravo na osnivanje i upravljanje privrednim društvima u drugoj državi članici pod uslovim koji su propisani za državljane države članice u kojoj se takav poslovni nastan osniva. Naime, prema članu 49 Ugovora o funkcionisanju EU, potrebno je da izvođenje privredne djelatnosti bude stvarno, da se odvija u neodređenom vremenskom periodu i sa stalnom infrastrukturom. Privrednim subjektima se ostavlja mogućnost da odaberu pravnu formu koju smatraju prikladnom za izvođenje svoje djelatnosti.</p> <p>Za državljanje EU i pravna lica iz Unije, poslovni nastan znači pravo osnivanja privrednih društva, odnosno pravo započinjanja privredne djelatnosti (industrijske, trgovinske, profesionalne, preduzetničke) osnivanjem "društava kćeri" i poslovnih jedinica. Pri tome je odlučno da, prema propisima Unije, na teritorijama država članica ne smije biti ograničenja u ostvarivanju poslovnog nastana za društva koja su osnovana u skladu sa pravom neke druge države članice i koja unutar Unije imaju registrovano sjedište uprave ili sjedište iz koje se obavljaju djelatnosti. Poslovni nastan obuhvata i pravo da se upravlja privrednim društvom u svakoj pojedinoj državi članici pod uslovima koji u vezi sa tim postoje za državljane te države.</p> <p>Iz navedenog, nedvosmisleno proizilazi da Nacrt ovog zakona treba da tretira termin poslovni nastan i poslovno nastanjivanje što zahtijeva da se predloženi tekst Nacrta zakona terminološki upodobi.</p>		
3.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	Nakon člana 1 trebalo bi dodati novi član 2 Cilj zakona, koji bise mogao formulisati, budući da se radi o okvirnom zakonu i sa specifičnim ciljem, stvaranje pretpostavki za obavljanje novih uslužnih djelatnosti, većeg kvaliteta i bezbjednosti usluga, ostvarenje efikasne razmjene informacija o postupcima za pokretanje i obavljanje uslužnih djelatnosti, kao i razvoj tržišta za pružanje usluga kroz otvorenu konkurenciju.	Nakon člana 1	Primjedbe nijesu uvažene. Odredba u zakonu, odnosno član u zakonu „Cilj zakona“ nije praksa u nacionalnom zakonodavstvu. Nomotehnički je upitno definisanje cilja zakona, ukoliko je definisan predmet zakona.
4.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	Postojeći član 2 Upotreba rodno osjetljivog jezika treba izmjestiti na kraj Poglavlja I.	Član 2	Primjedba je uvažena. Član 2 Upotreba rodno osjetljivog jezika izmještena na kraj Poglavlja I.
5.	„ProLex Consulting“	Rješenja koja sadrži predloženi član 4 (Primjena zakona) treba	Član 4	Primjedba djelimično uvažena.

	D.O.O. , Snežana Zečević	<p>sagledati, imajući u vidu da se odredba stava 2 ovog člana ne odnosi na primjenu zakona te ovu odredbu tretirati u okviru člana 5 koji se odnosi na izuzeće od primjene, uz odgovarajuća preciziranja. Odredbe Direktive o slobodi poslovnog nastana i slobodnom kretanju usluga primjenjuju se isključivo u onoj mjeri u kojoj su dotične djelatnosti otvorene za tržišnu "utakmicu", tako da države članice nijesu obavezne liberalizirati usluge od opšteg ekonomskog interesa, privatizirati državna preduzeća koja pružaju takve usluge ili ukinuti postojeće monopole za druge djelatnosti ili određene distribucijske usluge.</p> <p>Imajući u vidu navedeno, smatram da uvodna rečenica stava 2 člana 4 ovog zakona nije dobro formulisana odnosno trebalo bi je drugačije definisati(npr.odredbe ovog zakona ne utiču..... i/ili da odredbe ovog zakona ne utiču na načela, principe i pravila i odnose ustanovljene propisima iz oblasti: liberalizacije usluga od opšteg ekonomskog interesa; privatizacije javnih privrednog društava koja pružaju usluge; ukidanja monopola u oblasti pružanja usluga;državne pomoći koja je uređena propisima iz oblasti državne pomoći i konkurencije; slobodnog definisanja usluga koje se smatraju uslugama od opšteg ekonomskog interesa; načina njihove organizacije i finansiranja, u skladu sa propisima iz oblasti državne pomoći, kao i specifičnih obaveza kojima one podliježu; zaštite kulturne i jezičke raznolikosti ili pluralizma medija; krivičnog prava; radnog prava, odnosno oblasti uređene odredbama koje se odnose na: uslove zapošljavanja, radne uslove, uključujući zaštitu i zdravlje na radu i odnose izmeđuposlodavca i radnika, socijalnog osiguranja, uključujući obavezno zdravstveno i penzijsko osiguranje, ostvarivanja osnovnih prava, prava na pregovore, zaključivanje i sprovođenje kolektivnih ugovora i oporezivanja.</p>		<p>Član 4 pravilno definiše na šta se primjenjuje zakon i područja na koja se ne odnosi.</p> <p>U članu 5 definišu se usluge na koje se zakon ne primjenjuje.</p> <p>Član 4 stav 1 glasi: „Ovaj zakon se primjenjuje na usluge koje pružaju pružaoci usluga s pravom na osnivanje u Crnoj Gori ili u državi ugovornici Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (u daljem tekstu: država EEP-a), osim u oblastima:“ Stav 2 se briše.</p> <p>Na ovaj način urađena je distinkcija između dva člana zakona, te su pravilno transponovani članovi 1 i 2 Direktive u Nacrt zakona.</p>
6.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>Direktiva o uslugama takođe se ne odnosi na zahtjeve koji uređuju pristup javnim fondovima za određene pružaocce. To se posebno odnosi na zahtjeve koji određuju uslove za ostvarivanje prava na finansiranje iz javnih fondova, uključujući posebne ugovorne uslove, a posebno standarde kvalitete koji se moraju ispuniti kao uslov za primanje sredstava iz javnih fondova, na primjer za socijalne usluge.</p> <p>Ukazujem da bi trebalo, takođe, eksplicitno predvidjeti da se odredbe ovog zakona ne primjenjuju na neprofitne, amaterske sportske djelatnosti.</p>	Član 5	<p>Primjedbe nijesu uvažene.</p> <p>Finansiranje iz javnih fondova pružaoca usluga ne predstavlja uslugu u smislu ovog zakona, kao ni zahtjevi za pristup javnim fondovima, te ih nije potrebno posebno definisati.</p> <p>Također, <u>neprofitne amaterske</u> sportske djelatnosti nisu djelatnosti iz područja primjene ovog zakona i potpuno ih je nepotrebno eksplicitno isključiti.</p>

7.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>U članu 5 Nacrta zakona (Izuzeće od primjene zakona) stav 1 tačka 1, riječ „neprivredne“ zamijeniti riječju „neekonomske“.</p> <p>U smislu Ugovora o funkcionisanju EU -u i Direktive o uslugama, da bi neka aktivnost činila „uslugu“ mora se pružati za naknadu, drugim riječima, mora biti ekonomske prirode. Ovo se mora ocjenjivati za svaku aktivnost od slučaja do slučaja. Sama činjenica da neku uslugu pruža država, državno tijelo ili neprofitna organizacija ne znači da ona ne predstavlja uslugu u smislu Ugovora o funkcionisanju EU-u i Direktive o uslugama. Naprotiv, u skladu sa sudskom praksom „ključno obilježje naknade počiva na činjenici da ona predstavlja nagradu za predmetnu uslugu“.</p> <p>U odnosu na član 5 stav 1 tačka 2 , koja se odnosi na izuzeće od primjene, Direktiva predviđa „(b) financijske usluge, kao što je bankarstvo, kreditiranje, osiguranje i reosiguranje, profesionalne ili lične penzije, vrijednosni papiri, investicijski fondovi, plaćanja i investicijska savjetovanja, uključujući usluge navedene u Prilogu I. Direktivi 2006/48/EZ .</p> <p>Ovo isključuje usluge sadržane u prilogu i Direktive 2006/48/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 14. juna 2006. godine koja se odnosi na preuzimanje i vođenje kreditnih poslova, kao što su usluge iz potrošačkih kredita, hipotekarnih kredita, finansijskog lizinga, izdavanja i upravljanja sredstvima plaćanja. Isključenju nijesu podvrgnute usluge koje <i>stricto sensu</i> ne predstavljaju finansijske usluge, kao što su usluge operativnog leasinga koje se sastoje od iznajmljivanja dobara, te je neophodno da se iste u državama članicama obavljaju u skladu sa Direktivom o uslugama.</p>	Član 5, stav 1, tačka 1	<p>Primjedbe nijesu uvažene.</p> <p>U smislu zakona, riječi „ekonomija“ i „privreda“ su sinonimi te može da se koriste i jedna i druga</p>
8.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>U odnosu na član 5 stav 1 tačka 3, koja se odnosi na izuzeće od primjene, Direktiva predviđa elektronske komunikacione usluge i mreže te povezane resurse i usluge, vezano uz pitanja obuhvaćena direktivama 2002/19/EZ, 2002/20/EZ, 2002/21/EZ, 2002/22/EZ i 2002/58/EZ6, što zahtijeva da se u članu 5 Nacrta zakona (Izuzeće od primjene zakona) stav 1 tačka 3 dopuni tako da glasi:</p> <p>„3) elektronske komunikacione usluge i mreže i pripadajući uređaji i usluge, koje su uređene posebnim propisima iz oblasti elektronskih komunikacija”</p> <p>Riječ je o isključenju koje se odnosi</p>	Član 5, stav 1, tačka 3	<p>Primjedba je djelimično uvažena.</p> <p>Član 5 stav 1 tačka 3 glasi:</p> <p>13) „elektronske komunikacione usluge i mreže i pripadajuća infrastruktura i usluge, koje su uređene posebnim propisima iz oblasti elektronskih komunikacija;</p>

		<p>na pitanja elektronskih komunikacionih usluga iz određenih sekundarnih izvora <i>acquis EU</i> (pet direktiva). Ove usluge su izuzete samo u dijelu u kojem su uređene ovim direktivama uključujući i tzv. telekom – paket. U djelovima u kojima nijesu uređene sa pet direktiva, primjenjuje se Direktiva o uslugama.</p> <p>Države članice moraju osigurati da se ove aktivnosti unaprijede u smislu odredaba Direktive o uslugama, bilo izmjenom posebne legistative u telekomunikacionom sektoru ili putem horizontalne okvirne legistative kojom će se implementirati Direktiva o uslugama.</p>		
9.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>U članu 5 stav 1 tačku 4 preformulisati odnosno precizira tako da glasi:</p> <p>„4) usluge u oblasti vazdušnog, pomorskog, željezničkog i drumskog saobraćaja, uključujući gradski saobraćaj, taksi prevoz i prevoz bolesnih, teško pokretnih i nepokretnih lica, kao i lučke usluge“;</p> <p>Ovo isključenje odnosi se na usluge u oblasti saobraćaja koje je uređeno odredbama sadržanim u okviru Poglavlja VI Ugovora o funkcionisanju EU. U ovom segment isključenje se ne odnosi na usluge koje nijesu <i>stricto sensu</i> transportne usluge, poput usluga auto škola, usluga seljenja, renta car usluga, pogrebni usluga ili usluga fotografisanja iz vazduha. Ovo ne obuhvata ni komercijalne aktivnosti u lukama i aerodromima koje se obavljaju u trgovinama i restoranima, te se ove uslužne aktivnosti moraju posmatrati u kontekstu Direktive o uslugama.</p>	Član 5, stav 1, tačka 4	<p>Primjedba djelimično uvažena.</p> <p>Saobraćaj obuhvata i vazdušni i željeznički i drumski, te to nije potrebno precizirati.</p> <p>Prevoz bolesnih, teško pokretnih i nepokretnih lica je isključen iz primjene ovog zakona ako se radi o socijalnoj usluzi. Međutim ako se radi o prevozu koji može da bude privatn i na ekonomskoj osnovi, tada je u primjeni zakona.</p> <p>Ova, kao i mnoge druge usluge se ne mogu generalno staviti u primjenu zakona ili ne staviti, nego se ocijenjuju posebno za svaki pojedinačni slučaj case by case). Zato zakon, kao i Direktiva o uslugama uređuje samo opšta načela za primjenu, kao i izuzetke od primjene.</p> <p>Član 5 stav 1 tačka 4 glasi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) „usluge u oblasti saobraćaja, uključujući gradski prevoz, taksi prevoz i lučke usluge“;
10.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>Nadnaslov (rubrum) člana 6 (Odnosi sa drugim zakonima i propisima) preformulisati (pleonazam zakon je propis), a stav 3 ovog člana koji glasi: „(3) Na osnovu ovog zakona nadležni organi pripremaju ili donose podzakonske akte iz područja primjene ovog zakona, kojima se bliže uređuje njegovo sprovođenje ili vrši usklađivanje sa pravnom tekovinom EU. “izmijeniti tako da glasi:</p> <p>„(3) Principi utvrđeni ovim zakonom predstavljaju osnov za izradu pojedinačnih propisa koji uređuju pružanje usluga u svim oblastima, osim u slučajevima iz čl. 4. i 5. ovog zakona.“</p> <p>Naime, usklađivanje s odredbama Direktive o uslugama neophodno je izvršiti kroz izmjene i dopune jednog dijela propisa kojim je uređeno izdavanje odobrenja, što znači, ne samo podzakonskih akata</p>	Član 6	<p>Primjedbe djelimično uvažene.</p> <p>Naziv člana 6 glasi: „Odnosi sa drugim propisima“.</p> <p>Član 6 stav 3 glasi: „Na osnovu ovog zakona nadležni organi su dužni da usklade zakonske i podzakonske akte iz područja primjene ovog zakona, kojima se bliže uređuje njegovo sprovođenje ili vrši usklađivanje sa pravnom tekovinom EU“.</p> <p>Stav 3 se briše iz člana 6 i premješta u Završne odredbe.</p>

		<p>već i zakona i drugih propisa. Takođe, moraju se mijenjati i dopunjavati i/ili stavljati van snage propisi u pogledu specifičnih zahtjeva koji ograničavaju slobodu poslovnog nastanjanja (čl. 8, 14 i 15 Direktive).</p> <p>Direktiva pravi razliku između opšteg područja uređenja slobode pružanja usluga na zajedničkom tržištu od posebnih sektorskih područja, stvara obavezu pojednostavljivanja administrativnih postupaka u oblasti pružanja usluga i nalaže veću transparentnost, propisuje uslove za uvođenje odobravanja za pružanje usluga, uvodi crnu listu zabranjenih zahtjeva koji ograničavaju slobodu pružanja usluga, propisuje uslove i metode njihove evaluacije pod kojima države članice mogu ograničiti slobodu pružanja usluga i uređuje uslove administrativne sardnje između Unije i država članica u oblasti usluga.</p>		
11.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>Posebno je interesantno da Nacrt zakona o uslugama, uslugu definiše kroz značenje izraza. Smatram da bi posebnim članovima trebalo definisati šta se u smislu ovog zakona smatra uslugom, kao i posebnim članom definisati šta se u smislu ovog zakona podrazumijeva pod terminom „poslovni nastan”.</p> <p>Usluge, u smislu člana 57 (raniji član 50) Ugovora o funkcionisanju EU, su usluge koje se, po pravilu, pružaju uz naknadu i ukoliko nijesu uređene odredbama o slobodnom kretanju robe, kapitala i ljudi. Stavom 2 člana 57 Ugovora o funkcionisanju EU predviđeno je da usluge obuhvataju naročito:</p> <ol style="list-style-type: none"> djelatnosti industrijskog karaktera; djelatnosti komercijalnog karaktera; zanatske djelatnosti i djelatnosti slobodnih zanimanja. <p>Usluge iz područja primjene ove Direktive obuhvataju najrazličitije djelatnosti koje su predmet stalnih promjena. Uz napomenu da niz nije konačan, sljedeći primjeri mogu se navesti kao primjeri usluga obuhvaćenih Direktivom: aktivnosti većine regulisanih profesija (kao što su pravni i poreski savjetnici, arhitekti, inženjeri, računovođe.), usluge trgovačkog posrednika, poslovno usmjerene aktivnosti (održavanje kancelarijskih prostora, savjetovanje menadžmenta, organizacija događanja, povrat dugova, usluge oglašavanja i zapošljavanja), distributivna trgovina (uključujući maloprodaju i veleprodaju dobara i usluga), usluge u oblasti turizma (kao što su usluge putničkih agencija), usluge vezane uz slobodno vrijeme (kao</p>	Član 7, tačka 1	<p>Primjedbe nijesu uvažene.</p> <p>Uobičajno je da se pojedini izrazi definišu u jednom članu zakona.</p> <p>Takođe, pod rednim brojem 9 objašnjeno je da se mnoge usluge se ne mogu generalno staviti u primjenu zakona ili ne staviti, nego se ocijenjuju posebno za svaki pojedinačni slučaj (case by case). Zato zakon, kao i Direktiva o uslugama uređuje samo opšta načela za primjenu, kao i izuzetke od primjene.</p>

		<p>što su usluge sportskih centara i zabavnih parkova, rekreacijske usluge), građevinske usluge, usluge u području postavljanja i održavanja opreme, informacione aktivnosti (kao što su tzv. „mrežni poslužitelji“, aktivnosti novinskih agencija, izdavaštvo, aktivnosti računarskog programiranja), usluge smještaja i prehrane (kao što su hoteli, restorani, catering usluge), usluge u području edukacije i obrazovanja, usluge iznajmljivanja (uključujući iznajmljivanje automobila) i leasinga, usluge trgovanja nekretninama, usluge certifikovanja i testiranja, usluge pomoći u kući (kao što su usluge čišćenja, privatne dadilje ili vrtlarske usluge) itd.</p> <p>U skladu sa sudskom praksom potrebno je na pojedinačnoj osnovi ocijeniti mogu li se određene djelatnosti, posebno one koje su javno finansirane ili ih pružaju javna tijela, smatrati „uslugama“ s obzirom na sva njihova obilježja, a posebno s obzirom na način na koji se pružaju, njihovu organizaciju i finansiranje u dotičnoj državi članici. Sud smatra da ključno obilježje naknade leži u činjenici da ona predstavlja nadoknadu za dotičnu uslugu, i priznaje da to svojstvo naknade ne postoji u slučaju djelatnosti koje se, od strane države ili u njeno ime, izvode bez nadoknade u kontekstu njezinih obaveza na socijalnom, kulturnom, obrazovnom i pravosudnom području kao što je školovanje u okviru nacionalnog obrazovnog sistema ili upravljanje programima socijalne sigurnosti, koje ne uključuju ekonomsku aktivnost.</p>		
12.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>U članu 7 tačku 10 koja glasi “10) preovlađujući razlozi od javnog interesa”, eksplicitnije definirati pojedine segmente (preambula broj 40 Direktive) kao što su: sprječavanje nelegalne konkurencije, sprječavanje prevara, zaštitu povjerenosti, bezbjednost na putevima, prostorno planiranje, zaštita slobode izražavanja, očuvanje pluralizma medija, veterinarska politika i dr. koje Direktiva predviđa u Preambuli broj 40 koja je takođe predmet usklađivanja. Inače, na ovu mogućnost je obrađivač i ukazao i u tekstu obrazloženja.</p> <p>U istom članu dodati dvije nove tačke koje glase:</p> <p>”g) postupak odobravanja je svaki administrativni postupak kojim se od pružaoca ili primaoca usluge traži da preduzme mjere radi registracije, pribavljanja dozvole od nadležnih organa za pokretanje uslužne djelatnosti ili za njeno obavljanje, te koji objedinjava</p>	Član 7, tačka 10	<p>Primjedbe nijesu uvažene.</p> <p>Pod rednim brojem 1 objašnjeno je da je ovaj zakon horizontalnog karaktera, što samo po sebi znači „načelnog karaktera“. Dakle, cilj Zakona je pravilno transponovati Direktivu, a ne precizirati sve odredbe, obzirom da se paralelno sa pripremom ovog zakona, provodi <i>screening</i> nacionalnog zakonodavstva.</p> <p>Preambula Direktive o uslugama, kao i Priručnik (Handbook) za primjenu direktive detaljnije definišu pojedine segmente. Unošenje obrazloženja pojedinih segmenata u zakon nije opravdana. Cilj zakona je stvoriti pravni okvir, a ne predvidjeti rješenje za svaki pojedini slučaj (u ovom slučaju za svaku pojedinu uslužnu djelatnost).</p> <p>Postupak izdavanja odobrenja je definisan članom 7, stav 8.</p> <p>Uslovi za obavljanje privredne djelatnosti definisani u Poglavlju IV: „Sloboda prekograničnog pružanja usluga i izuzeci“.</p>

		<p>administrativne postupke za davanje dozvole, licence, odobrenja ili koncesije, koje je neophodno sprovesti da bi se utvrdilo da pružalac usluge ispunjava uslove za njeno obavljanje,</p> <p>d) uslov za obavljanje uslužne djelatnosti je svaka obaveza, zabrana ili ograničenje uređeno propisima Crne Gore, propisima poslovnih udruženja ili drugih profesionalnih organizacija, usvojenih u cilju ostvarenja pravne samostalnosti, osim obaveza koje proizlaze iz odredaba kolektivnih ugovora zaključenih između socijalnih partnera;”</p>		
13.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>Naziv Poglavlja II: POJEDNOSTAVLJIVANJE UPRAVNOG POSTUPKA “izmijeniti da glasi: „Poglavlje II ADMINISTRATIVNO POJEDNOSTAVLJIVANJE, što odgovara naslovu Poglavlja II Direktive. Iako propis kojim se uvodi direktiva ne mora doslovno da ponavlja odredbe, niti da prati njenu strukturu, mislim da je adekvatniji ovaj naziv.</p> <p>Upravni postupak je uređen Zakonom o upravnom postupku, a ovdje se radi o pojednostavljenju administrativnih procedura.</p> <p>Naime, Poglavlje II Direktive o uslugama državama članicama nalaže pojednostavljenje administrativnih procedura i uspostavljanje „jedinstvenih kontakt tačaka“ koje pružaoocima usluga, predviđa mogućnosti izvršenja postupaka na daljinu i elektronskim putem, jednostavnu dostupnost informacija o nacionalnim zahtjevima za pružaoce i primaocce usluga. Dakle, prema odredbama ove direktive predviđeno je da se preko „jedinstvene kontakt tačke“, na daljinu, elektronskim putem, obave svi administrativni postupci i ispune svi uslovi za pristup i obavljanje uslužne djelatnosti. Izuzetak treba da predstavljaju postupci koje, zbog same njihove prirode, nije moguće riješiti na daljinu.</p>	Član 8	<p>Primjedba djelimično uvažena.</p> <p>Naslov Poglavlja II glasi: „Pojednostavljenje administrativnih procedura“.</p> <p>Član 8 glasi: „Pojednostavljenje procedura“.</p> <p>(1) Član 8 stav 1 glasi: Nadležni organ dužan je da ispita i pojednostavi procedure i formalnosti koje se primjenjuju na pristup i pružanje usluga u Crnoj Gori.</p>
14.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	<p>Predlažem da se u članu 9 Jedinstvena kontaktna tačka stav 4 izdvoji kao poseban član sa nadnaslovom Obaveze nadležnog organa i preformuliše tako da glasi:</p> <p>“Obaveze nadležnog organa” Član 11</p> <p>(1) Nadležni organ je dužan da jedinstvenoj kontaktoj tački dostavi sve neophodne informacije o procedurama i formalnostima neophodnim za obavljanje uslužnih djelatnosti najkasnije u roku od 15 dana od dana njihovog uvođenja.</p>	Član 9	<p>Primjedbe nijesu uvažene.</p> <p>Članom 43 predviđeno je da Vlada Crne Gore može da donese podzakonski akt o detaljnom funkcionisanju jedinstvene kontaktne tačke, kojim može da se detaljnije propišu i obaveze nadležnih organa.</p> <p>Prijedlog da će se aktom vlade utvrditi način izrade i sadržaj analize, ispitivanja i procjene procedura i postupaka nadilazi područje primjene ovog zakona. Nema smisla predmetno uređivati samo za usluge koje su u domeni ovog zakona. Kada bi se prihvatio ovaj prijedlog, Vlada bi morala da uredi izradu analize procedura za sve postupke.</p> <p>Pitanja odgovornosti za radnje i propuste Jedinstvene kontakte tačke, kao što su pružanje netačnih i obmanjujućih informacija nijesu</p>

		<p>(2) Pod informacijama iz stava 1 ovog člana podrazumijevaju se naročito podaci o obrascima i dokumentaciji koja je neophodna za pribavljanje odobrenja za pokretanje i obavljanje uslužne djelatnosti.</p> <p>(3) Nadležni organ povremeno, a najmanje jednom godišnje, analizira, ispituje i procjenjuje procedure i formalnosti sadržane u propisima koji se primjenjuju na pokretanje uslužne djelatnosti i njeno obavljanje, te ukoliko oni nisu u dovoljnoj mjeri jednostavni, preduzima neophodne mjere za njihovo pojednostavljenje.</p> <p>(4) Ispitivanje i procjenu iz stava 3 ovog člana nadležni organ obavlja tako što ocjenjuje složenost i dužinu postupaka, pri čemu ih analizira iz perspektive pružaoca usluga, naročito sa aspekta mogućeg dupliranja različitih administrativnih procedura i njihove neophodnosti, brojnost dokumenata, njihovih troškova, jasnoće i pristupačnosti, kao i odugovlačenja i praktičnih teškoća koje one imaju za pružaoce usluga.</p> <p>(5) Ispitivanju i ocjeni podliježu i procedure i formalnosti koje su pružaoci usluga dužni da preduzmu tokom obavljanja djelatnosti ili nakon završetka njenog obavljanja.</p> <p>(6) Nadležni organ je dužan da, najkasnije do isteka kalendarske godine, dostavi jedinstvenoj kontaktoj tački dokaz o ispunjenju obaveze iz staa 3 ovog člana .”</p> <p>Takođe, novim članom sa nadnaslovom Podzakonski akt, treba predvidjeti da će se aktom vlade utvrditi način izrade i sadržaj analize, ispitivanja i procjene procedura i postupaka iz člana 11 stav 3 ovog zakona.</p> <p>Važno je napomenuti da se Direktiva o uslugama ne bavi pitanjima odgovornosti za radnje i propuste Jedinstvene kontakte tačke, kao što su pružanje netačnih i obmanjujućih informacija, što je neophodno urediti propisom države članice.</p> <p>Takođe, ukazujem da bi pitanje naknada koje mogu zahtijevati jedinsvene kontakt tačke trebalo definisati ili dati ovlaštenja za donošenje podzakonskog akta.</p>		<p>predmet ovog Zakona. Naime, bitno je napomenuti da Član 29 propisuje da se upravna saradnja nadležnih organa država EEP obavlja putem IMI sistema. Nadležni organi su takođe dužni da putem IMI sistema obavještavaju Evropsku komisiju o donesenim zakonima i drugim propisima (notifikacija propisa) iz područja primjene ovog zakona (član 28 stav 2). Poslove nacionalnog IMI koordinatora (NIMIC) će obavljati ministarstvo nadležno za poslove ekonomije, koje će koordinirati radom svih drugih nadležnih organa koji koriste IMI sistem (član 28 st. 2 i 3). Upravna saradnja je ključna za funkcionisanje unutrašnjeg tržišta usluga. Nedostatak saradnje može dovesti do proliferacije (umnoženja) propisa ili udvostručenja kontrola prekograničnih djelatnosti. Zbog toga je potrebno jasno propisati način saradnje između država članica i Evropske komisije. Nadzor u smislu ovog poglavlja zakona obuhvata djelatnosti kao što su praćenje i utvrđivanje činjenica, rješavanje problema, izvršavanje i izricanje kazni i s tim povezane naknadne aktivnosti. Ovdje vrijedi ponoviti da se IMI sistem koristi za mnoga druga područja, u koju svrhu je donesena i Regulativa (EU) br. 1024/2012 o upravnoj saradnji putem Informatičkog sistema unutrašnjeg tržišta (u daljem tekstu: IMI Regulativa).</p>
15.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	Naziv Poglavlja III. PRAVO OSNIVANJA izmijeniti da glasi: “III SLOBODA POSLOVNOG NASTANJIVANJA ZA PRUŽAOCE USLUGA” u skladu sa Direktivom, te sadržaj odredaba upodobiti ovoj izmjeni.	Član 11	Primjedbe nijesu uvažene. Predmetno vezano za izraz „poslovno nastanjivanje“ je obrazloženo pod tačkom 1.

16.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	U članu 13 kojim je uređeno pitanje izdavanja odobrenja treba imati u vidu da je preambulom Direktive tačkom (53) predviđeno da prilikom dodjele odobrenja za određene uslužne djelatnosti nadležno tijelo može zatražiti razgovor s podnosiocem zahtjeva da bi procijenilo njegov lični integritet i prikladnost za izvođenje određene djelatnosti. U tim slučajevima nije prikladno da se formalnosti obavljaju elektronskim sredstvima što bi trebalo ugraditi u naznačeni član Nacrta ovog zakona.	Član 13	Primjedbe nijesu uvažene. Ovaj zakon predviđa mnoga rješenja za digitalnu eru. Dio zakona, naročito dio vezan uz slobodno pružanje prekograničnih usluga, primjenjivat će se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Prema današnjim digitalnim rješenjima apsolutno je moguće razgovor obaviti putem mrežnih aplikacija sa podnosiocem zahtjeva iz bilo koje države članice Evropske unije. Razgovor u smislu ovog člana ne znači fizičku prisutnost podnosioca zahtjeva u Crnoj Gori.
17.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	Član 14 (izdavanje odobrenja) izmijeniti da glasi: (1) Nadležni organ je dužan, ukoliko posebnim propisom nije drugačije određeno, da o urednom zahtjevu odluči rješenjem u roku od 30 dana. (2) Nadležan organ je dužan da rješenje iz stava 1 ovog člana podnosiocu zahtjeva dostavi najkasnije u roku od tri dana od dana donošenja. (3) Rok iz stava 1 ovog člana počinje teći od dana dostavljanja urednog zahtjeva nadležnom organu.	Član 14	Primjedbe nijesu uvažene. Predmetno je uređeno članom 16 Nacrta zakona o uslugama.
18.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	U poglavlju V. PRAVA KORISNIKA USLUGA , imajući u vidu da se radi o pravima , prije člana 22 Zabranjena ograničenja unijeti član Pravo na informisanje i dodati novi stav koji glasi: „Savjet nadležnih organa može se dati kroz vodič koji je dostupan elektronskim putem i blagovremeno ažuriran“, koju mogućnost predviđa član 21 stav 1 Direktive o uslugama”. Takođe, u okviru ovog poglavlja treba sagledati i mjesto i ulogu Jedinствене kontaktne tačke, čije mogućnosti predviđa odredba člana 21 stav 2 Direktive.	Član 21 – član 22	Primjedbe nijesu uvažene. Odgovornost za sprovođenje obaveza iz stava 1 a u skladu sa stavom 2 člana 21 Direktive o uslugama uređena je članom 24 stav 3 Nacrta zakona o uslugama, koji propisuje da će nadležni organ za pružanje informacija korisnicima usluga biti nacionalni Evropski potrošački centar.
19.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	U članu 25 (Informacije koje obezbjeđuju pružaoци usluga) st. 5 i 6 izdvojiti kao poseban član sa nadnaslovom Pravo prigovora i preformulisati da glasi: “(1) Primaocа usluge može pružaoцу usluge uputiti prigovor ili zahtjev za informaciju o pruženoj usluzi. (2) Pružalac usluge dužan je da u roku od osam dana od dana prijema prigovora ili zahtjeva iz stava 1 ovog člana odgovori primaocu usluge.”		Primjedbe nijesu uvažene. Stavovi 5 i 6 člana 25 usklađeni su sa posebnim propisom o zaštiti potrošača, a ne mogu da budu izdvojeni kao poseban član jer stav 6 uređuje i rok za odgovor u slučaju kada korisnik usluge traži informaciju od pružatelja usluge.
20.	„ProLex Consulting“ D.O.O. , Snežana Zečević	U Prelaznim i završnim odredbama propisati da će Vlada donijeti uredbu o načinu izrade analize, ispitivanja i procjene procedura i postpaka iz člana 11 stav 4 zakona i definisati u kom roku.	Iza člana 38	Primjedbe nijesu uvažene. Predmetno je obrazloženo pod rednim brojem 14.
21.	NVO Udruženja za	Predložemo u tekstu nacrta upotrebu standardnih crnogorskih navodnika i izvodnika („“) umjesto	Član 7, Član 26	Primjedba je uvažena.

	crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	am. engleskih (" ") i pojednostavljenih (" ")		
22.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	Koristiti termin crnogorsko državljanstvo umjesto „državljanstvo Crne Gore“, shodno članovima 2 i 12 Ustava Crne Gore i prema Zakonu o crnogorskom državljanstvu <i>„Crnogorsko državljanstvo je zakonska veza između fizičkog lica i Crne Gore i ne ukazuje na nacionalno i etničko porijeklo.“</i> - stav 2 čl. 1 Zakona o crnogorskom državljanstvu	Član 7	Primjedba je uvažena. Izmjene su unijete u tekst Nacrta zakona.
23.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	Da li je potrebno zakonom navoditi koje su to trenutne države članice EEP? Postoji mogućnost promjene u sastavu članstva koje ne zavise od Crne Gore niti od našeg zakonodavstva. Možda bi bilo bolje rješenje pozivanje na neki međunarodni akt koji definiše članice EEP-a, a u komentaru zakona definisati koje su bile države EEP-a u trenutku donošenja zakona.	Član 7	Primjedba nije uvažena. Smatramo neophodnim navođenje članica EEP.
24.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	Potrebno prevesti frazu "Internal Market Information System", kao i naći adekvatnu skraćenicu za crnogorski jezik. Pretpostavljam da bi za „Informacioni sistem unutrašnjeg tržišta“ skraćenicu trebala biti drugačija. Riječ „sistem“ ne može biti izdvojena jer je ona druga riječ u pomenutoj sintagmi.	Član 7	Primjedba nije uvažena. Termin IMI je jednoobrazan i koriste ga sve članice EEP.
25.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	Umjesto termina „multidisciplinarna“ koristiti termin „višedisciplinarna“	Član 7, Član 25, Član 28	Primjedba nije uvažena. Termin „višedisciplinarnan“ nije u duhu našeg jezika i pravne nomo-tehničke terminologije.
26.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	<i>Point of single contact</i> – Predlažemo da se u daljem tekstu bude: „kontaktna tačka“, ako se već ima za cilj skraćivanje termina.	Član 9	Primjedba nije uvažena. Prevod „Jedinstvena kontaktna tačka“ smatramo primjerenijim.
27.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	Umjesto termina „internet stranica“, predlažemo upotrebu termina „internet prezentacija“ umjesto „internet stranice“, jer je internet stranica uži pojam od internet prezentacije. Stranica označava samo jedan dio prezentacije.	Član 9	Primjedba nije uvažena. Termin „internet stranica“, smatramo primjerenim prevodom riječi „web site“.
28.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	Predlažemo da se prilikom izrade internet prezentacije poštuje ravnopravnost pisama (stav 2 člana 13 Ustava Crne Gore) tako što svi obrasci i formulari biti dostupni na latinici i ćirilici. Kod latinične verzija internet prezentacije mora biti obavezna upotreba Unicode-a.	Član 9	Primjedba nije uvažena. Ova pitanja nijesu predmet Zakona.
29.	NVO Udruženja za	Napominjemo da je trenutno stanje internet prezentacije PKCG je takvo da ne postoji čak ni engleska		Odgovor: Engleska verzija web sajta Privredne komore je već operativna

	crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	<p>verzija. (!) Sve komore u regionu upotrebljavaju barem 3 strana jezika na internet prezentacijama.</p> <p>Pored engleskog, ne bi bilo loše da postoje makar osnovne informacije o Privrednoj komori na makar jednoj stranici na ruskom, italijanskom, njemačkom, francuskom, turskom, španskom, arapskom, japanskom i kineskom jeziku.</p> <p>(Ova pitanja bi se trebala regulisati kroz podzakonski akt)</p>		<p>(http://www.privrednakomora.me/en).</p> <p>Kada su u pitanju web sajtovi Privrednih komora regiona, Privredna komora Kosova ima 3 jezika (albanski, srpski i engleski). Makedonija, takođe ima 3 jezika (makedonski, albanski i engleski), dok Bugarska ima 7 jezika (bugarski, engleski, ruski, njemački, francuski, italijanski i španski). Ostale komore imaju, uz svoj jezik, samo engleski. Dakle, konstatacija o barem 3 strana jezika je jedino ispunjena u slučaju Bugarske.</p> <p>Engleski jezik danas predstavlja nešto što bi se moglo nazvati univerzalnim i smatramo da je dovoljan. Postavljanje ostalih jezika na web sajt, može da stvori zablude kod posjetilaca da mogu, osim osnovnih, dobiti i ostale relevantne informacije na tim jezicima, ukoliko ih zatraže .</p>
30.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	<u>finansijske garancije</u> ?	Član 18	<p>Primjedba je uvažena.</p> <p>Član 18 stav 7 glasi:</p> <p>„Obaveze pribavljanja ili učešća u bankarskoj garanciji ili drugom instrumentu osiguranja plaćanja pružaoca ili subjekta sa sjedištem u Crnoj Gori.“</p>
31.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	Veliko latinično slovo nj se piše kao Nj a ne kao Nj . Isto važi za DŽ i Lj.	Poglavlje IV	<p>Primjedba je uvažena.</p> <p>Izmjene su unijete u tekst Nacrt zakona.</p>
32.	NVO Udruženja za crnogorsku ekonomiju i politiku „M EP“	„Fitnes“ - vježbe i rekreacije?	Obrazloženje, II. Razlozi za donošenje zakona	<p>Primjedba nije uvažena.</p> <p>Zakon o klasifikaciji djelatnosti predviđa termin „fitnes“.</p>
33.	Montenegro o biznis alijansa (MBA)	<p>Smatramo da je Nacrt Zakona o uslugama, predložen sa ciljem stvaranja što kvalitetnijeg regulatornog okvira u ovoj oblasti. Crna Gora treba da razvija zakonski okvir za slobodno trgovinsko tržište usluga, kako bi se ostvarila puna integracija na unutrašnje tržište evropskog ekonomskog prostora, zbog čega podržavamo namjeru da se ova oblast normativno unaprijedi.</p> <p>Međutim, smatramo neophodnim da se Nacrt Zakona o uslugama uredi na jasan i precizan, jednostavan i nedvosmislen način što, generalno gledano, sa ovim Nacrtom nije slučaj. To je i razlog zbog kojeg Nacrt ovog zakona nećemo komentarisati u pojedinostima, već samo dati opšti komentar.</p> <p>S obzirom da je namjera zakonodavca bila usmjerena, između ostalog, na pojednostavljenje administrativnih procedura, uklanjanje prepreka za uslužne aktivnosti, kao i poboljšanje uzajamnog povjerenja između država članica, kao i pružaoca usluga i potrošača na unutrašnjem tržištu, onda je zaista neophodno napraviti dodatani napor da se taj cilj i postigne što bi, bez sumnje, bilo u interesu razvoja privatnog sektora u Crnoj Gori.</p>		<p>Odgovor:</p> <p>Zakon je horizontalnog karaktera, što samo po sebi znači „načelnog karaktera“. Dakle, cilj Zakona je pravilno transponovati Direktivu, a ne precizirati sve odredbe, obzirom da se paralelno sa pripremom ovog zakona, sprovodi <i>screening</i> nacionalnog zakonodavstva. Na temelju sprovedenog <i>screeninga</i>, svi posebni propisi (zakoni, podzakonski akti, akti organa lokalne uprave...) iz područja primjene Direktive o uslugama uskladiće se sa Direktivom, odnosno za Zakonom o uslugama. Na taj način će sve odredbe posebnih propisa biti eksplicitno definisane.</p>

		Na kraju, još samo napomena da će Montenegro Biznis Alijansa nastojati da svojim daljim sugestijama i predlozima doprinese što kvalitetnijoj izradi Nacrta ovog Zakona.		
--	--	---	--	--