



Crna Gora
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

PREDLOG OSNOVE

za vođenje pregovora i zaključivanje
Sporazuma između
Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije
o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Ckla (Crna Gora) - Zogaj (Republika
Albanija) za međunarodni drumski i jezerski putnički saobraćaj

Podgorica, jun 2018. godine

I Ustavni osnov

Osnov za zaključivanje sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Ckla (Crna Gora) - Zogaj (Republika Albanija) za međunarodni drumski i jezerski putnički saobraćaj, sadržan je u odredbama člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, broj 1/07), kojim je propisano da Crna Gora, na principima i pravilima međunarodnog prava, saraduje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100 tač. 1 i 4 Ustava, kojima je propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore.

II Ocjena stanja sa Republikom Albanijom

Odnosi između Crne Gore i Republike Albanije predstavljaju pozitivan primjer dobrosusjedske i prijateljske saradnje dvije države u regionu. Dodatno su osnaženi saradnjom u okviru NATO, kao i evropskim prioritetima, te saradnjom u okviru regionalnih inicijativa.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, shodno Zakonu o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, pripremiolo je Predlog osnove za vođenje pregovora i zaključivanje sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Ckla (Crna Gora) - Zogaj (Republika Albanija) za međunarodni drumski i jezerski putnički saobraćaj.

III Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora

Aktom potpredsjednika Skupštine Crne Gore Branimira Gvozdenovića, od 12. decembra 2017. godine, dostavljena je Ministarstvu unutrašnjih poslova Inicijativa Mjesne zajednice Ostros, Opština Bar, za otvaranje graničnog prelaza Ckla (Crna Gora) – Zogaj (Republika Albanija), kao vid međunarodne saradnje sa ciljem da se valorizuju turistički, ekonomski i privredni resursi Skadarskog jezera.

Takođe, potpredsjednik Skupštine Crne Gore Genci Nimanbegu, obratio se aktom broj 381/17 od 05. 05. 2017. godine i aktom broj 00-61-2/17-170 od 18. 12. 2017. godine, Ministarstvu unutrašnjih poslova, za informaciju o aktivnostima na otvaranju novih graničnih prelaza između Crne Gore i Republike Albanije, između ostalog i graničnog prelaza Ckla – Zogaj.

Dana 9. maja 2018. godine, na Inicijativu Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore, održan je sastanak komisija Crne Gore i Republike Albanije u cilju razmatranja svih aspekata od značaja za otvaranje ovog graničnog prelaza, kako bi Ministarstvo unutrašnjih poslova, u saradnji sa drugim državnim organima i lokalnom samoupravom u Baru, nastavilo sa koordinacijom daljih aktivnosti. Tom prilikom komisije su konstatovale da je najkomfortnija lokacija za budući zajednički granični prelaz u Ckla (Crna Gora), na oko 1 km unutar teritorije Crne Gore, na kojoj postoji djelimično izgrađena pristanišna infrastruktura, te da otvaranjem zajedničkog graničnog prelaza na toj lokaciji postoji mogućnost zajedničkog vršenja granične kontrole u drumskom i jezerskom putničkom saobraćaju, nakon povezivanja puta Ckla – Zogaj.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, uz koordinativnu ulogu Ministarstva evropskih poslova Crne Gore, na predlog albanskog Fonda za razvoj, organizovalo je zajednički sastanak predstavnika nadležnih državnih organa dvije države, u Skadru 15. decembra 2017.

godine, u cilju razmatranja Tematskih projekata koji bi se, eventualno, finansirali iz Prekogrančne saradnje IPA Crna Gora, Albanija i Italija. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva predlaže da se u okviru ovog Trilateralnog projekta izgradi Luka Virpazar i u tom smislu preduzeli su pripremne aktivnosti na reviziji Glavnog projekta za ovu luku (Projekat izrađen 2005.godine).

Aktom Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Broj: 342/18-05-3760/1, od 08.06.2018.godine, obaviješteno je Ministarstvo unutrašnjih poslova, da je sa aspekta nadležnosti tog Ministarstva opravdana inicijativa za otvaranje ovog graničnog prelaza, te da je Osnova za upostavljanje graničnog prelaza Ckla – Zogaj izrada nautičke karte Skadarskog jezera i određivanje plovnog puta, kao i stvaranje pravnog osnova za zabranu ulaska u zaštićene zone.

Na sastanku održanom u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, 14.06.2018.godine, na kojem su prisustvovali, pored predstavnika tog Ministarstva i predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave pomorske sigurnosti, između ostalog, zaključeno je da postojeća turistička karta zadovoljava potrebe voditelja plovila radi jednostavnije orijentacije na Skadarskom jezeru, te da s obzirom na očekivani porast broja plovila i razvoj jezerskog turizma, u kasnijoj fazi se planira izrada nautičke karte.

Predstavnici Opštine Bar, MZ Ostros i Opština Skadar, dali su punu podršku realizaciji ovog Projekta.

IV Osnovna pitanja o kojima će se voditi pregovori:

- kategorizacija graničnog prelaza;
- radno vrijeme graničnog prelaza;
- nadzor nad sprovođenjem sporazuma;
- zadatke Mješovite komisije, koja treba da usklađuje rad nadležnih organa na zajedničkom graničnom prelazu;
- vrijeme, trajanje i otkazni rok sporazuma i potvrđivanje i stupanje na snagu sporazuma.

V Procjena potrebnih sredstava za izvršavanje ugovora

Za izvršavanje predloženog sporazuma potrebno je obezbijediti finansijska sredstva za rekonstrukciju i povezivanje putnog pravca sa Republikom Albanijom i za izgradnju zajedničkog graničnog prelaza.

Aktom predsjednika Opštine Bar, dr Zorana Srzentića, Broj: 01-1822, od 18.06.2018.godine, upućen je Direkciji javnih radova Predlog da se u Kapitalnom budžetu za 2019.godinu, u okviru budžetske linije – podrška lokalnoj samoupravi za rekonstrukciju i povezivanje putnog pravca sa Republikom Albanijom, obezbijede sredstva u iznosu od 1 milion eura.

Takođe, potrebno je da Uprava za imovinu, u Kapitalnom budžetu za 2019. godinu, predloži finansijska sredstva za izgradnju ovog zajedničkog graničnog prelaza.

Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova, 42 Broj: 46-8/1, od 15. 03. 2018. godine, upućen je Upravi za imovinu Predlog da se u okviru Kapitalnog budžeta za 2019. godine uvrste i sredstva za finansiranje ovog zajedničkog graničnog prelaza.

VI Potreba usaglašavanja propisa

Zaključivanjem ovih ugovora nije potrebno vršiti izmjene zakona i drugih propisa.

VII Predlog sastava delegacije i troškovi pregovora

Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže da delegaciju Crne Gore za vođenje pregovora i zaključivanje sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Ckla (Crna Gora) - Zogaj (Republika Albanija) za međunarodni drumski i jezerski putnički saobraćaj, čine:

- Milan Paunović, predsjednik Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice, određivanje graničnih prelaza, utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom (Državna komisija za granicu), Ministarstvo unutrašnjih poslova, šef delegacije;
- Stanko Čabarkapa, sekretar Državne komisije za granicu, Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- Aleksandar Vukčević, član Državne komisije za granicu, Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- Hermin Šabotić, član Državne komisije za granicu, načelnik Direkcije za razvoj policije i normativne poslove, Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- Dragan Đurović, član Državne komisije za granicu, glavni diplomatski inspektor, ambasador, Ministarstvo vanjskih poslova;
- Vladan Radonjić, generalni direktor Direktorata za pomorski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva;
- Dalibor Milošević, član Državne Komisije za granicu, generalni direktor Direktorata za drumski saobraćaj, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva;
- Petar Šestović, član Državne komisije za granicu, Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije/Sektor granične policije, rukovodilac Odsjeka za granične provjere;
- Mirjana Popović, članica Državne komisije za granicu, Uprava za imovinu.

Troškove za rad delegacije snosiće organi čiji predstavnici učestvuju u pregovorima.

S P O R A Z U M
između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju
zajedničkog graničnog prelaza Ckla (Crna Gora) - Zogaj (Republika Albanija) za
međunarodni drumski i jezerski putnički saobraćaj

Vlada Crne Gore i Savjet ministara Republike Albanije (u daljem tekstu strane potpisnice),

polazeći od prijateljskih i dobrosusjedskih odnosa i saradnje između dvije države,

imajući u vidu realne mogućnosti za dalje jačanje i unaprjeđenje uzajamno korisne i ravnopravne dugoročne saradnje između dvije države, kao i njihovu želju da stvore najpogodnije uslove za razvoj takve saradnje,

primjenjujući odluke o poboljšanju regionalne i evropske saobraćajne infrastrukture, kao i zakonodavstvo i standarde Evropske unije, Uredbu (EU) 2016/399 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 9. marta 2016. godine o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje lica preko granica, u dijelu koji se odnosi na granične prelaze i kontrolu prelaska državne granice,

u želji da unaprijede kretanje građana između dvije države i olakšaju saobraćaj preko zajedničke državne granice,

sporazumjele su se o sljedećem:

Saobraćaj ljudi i promet roba preko državne granice

Član 1

Saobraćaj ljudi i promet roba preko državne granice između Crne Gore i Republike Albanije dozvoljen je samo na graničnim prelazima za međunarodni saobraćaj ili drugim mjestima određenim sporazumima između strana potpisnica.

Strane potpisnice će adekvatnim sredstvima i odgovarajućom kontrolom zatvoriti sve lokacije koje nijesu obuhvaćene stavom 1 ovog člana, o čemu će, blagovremeno, obavijestiti svoje građane.

Određivanje zajedničkog graničnog prelaza

Član 2

Strane potpisnice na zajedničkoj državnoj granici određuju zajednički granični prelaz za međunarodni drumski i jezerski putnički saobraćaj Ckla (Crna Gora) – Zogaj (Republika Albanija), (u daljem tekstu: ZGP).

ZGP će biti izgrađen na teritoriji Crne Gore, u mjestu zvanom „Ckla”, na putnom pravcu Ostros-Široka-Skadar.

Lokaciju ZGP i njegove tehničke parametre odrediće Mješovita komisija.

ZGP počinje da funkcioniše nakon ispunjenja uslova za nesmetano funkcionisanje graničnih službi strana potpisnica.

ZGP za međunarodni drumski i jezerski putnički saobraćaj otvoren je 24 sata dnevno, za saobraćaj putnika.

Zajednički granični prelaz

Član 3

Zajednički granični prelaz je granični prelaz na kojem službe strana potpisnica, jedna nakon druge vrše ulazne i izlazne kontrole jednim zaustavljanjem, usklađivanjem procedura, u skladu sa svojim nacionalnim zakonodavstvom i ovim bilateralnim sporazumom, u cilju bržeg saobraćaja preko zajedničke državne granice, pojednostavljenja graničnih procedura, racionalnijeg korišćenja resursa i uspješnije saradnje graničnih službi.

Protokol za sprovođenje Sporazuma

Član 4

Strane potpisnice su saglasne da, u skladu sa ovim Sporazumom, potpišu protokol o njegovoj implementaciji u kojem će biti utvrđene procedure sprovođenja zajedničke granične kontrole, tehnička i finansijska pitanja u vezi izgradnje i funkcionisanja ZGP-a, i to:

Protokol između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Albanije o sprovođenju zajedničke granične kontrole i plaćanju troškova nastalih u radu na ZGP Ckla – Zogaj.

Nadzor nad sprovođenjem ovog Sporazuma

Član 5

Nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog Sporazuma obavlja Zajednička ekspertska komisija (u daljem tekstu ZEK), obrazovana na osnovu Sporazuma o otvaranju Zajedničkog graničnog prelaza Sukobin-Murićani, potpisanog 17. 01. 2007. godine, koja je odgovorna za implementaciju i ovog Sporazuma.

Komisija u svom radu može angažovati i stručnjake iz drugih oblasti.

Zadaci i način rada Zajedničke ekspertske komisije

Član 6

Osnovni zadaci ZEK-a su:

- a) da prati i analizira primjenu Sporazuma;
- b) da prati i analizira stepen frekventnosti graničnih prelaza i predlaže mjere i radnje za brži protok ljudi i roba;

- c) da razmatra i riješava sva pitanja koja su od značaja za primjenu Sporazuma;
- d) da nadležnim organima strana potpisnica daje predloge za izmjene i dopune Sporazuma i predlaže preduzimanje mjera koje se odnose na poboljšanje uslova za njegovu primjenu.

ZEK će se sastajati i raditi prema ukazanoj potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca, naizmjenično na teritoriji jedne i druge strane potpisnice.

Oslobađanje od taksi i pružanje pomoći

Član 7

Stvari i prevozna sredstva potrebna za rad ZGP, oslobođeni su plaćanja takse, uvozne i izvozne carine.

Nadležni organi strana potpisnica pružiće zaposlenima na ZGP potrebnu pomoć u obezbjeđenju smještaja, prevoznih sredstava i uspostavljanju veze sa sopstvenim vlastima.

Važenje sporazuma

Član 8

Sporazum se zaključuje na neodređeno vrijeme.

Svaka strana potpisnica može sporazum otkazati, diplomatskim putem, u pisanoj formi. U tom slučaju, ovaj sporazum prestat će da važi šest mjeseci od dana kada je druga strana primila notu o otkazivanju.

Stupanje na snagu sporazuma

Član 9

Ovaj sporazum stupa na snagu od dana prijema posljednjeg pisanog obavještenja, diplomatskim putem, kojim se strane potpisnice međusobno informišu o završetku unutrašnjih pravnih procedura potrebnih za njegovo stupanje na snagu.

Potpisano u _____, dana _____, u dva originalna primjerka, na crnogorskom, albanskom i engleskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

U slučaju neslaganja u tumačenju Sporazuma, tekst na engleskom jeziku je preovlađujući.

Za Vladu Crne Gore

Za Savjet Ministara Republike Albanije
