

Na osnovu člana 88 tačke 2 Ustava Republike Crne Gore donosim

## **UKAZ**

### **O PROGLAŠENJU ZAKONA O STRATEŠKOJ PROCJENI UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU**

**("Sl. list RCG", br. 80/05 od 28.12.2005)**

Prolašavam Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, koji je donijela Skupština Republike Crne Gore na trećoj sjednici drugog redovnog zasjedanja u 2005. godini, dana 22. decembra 2005. godine.

Broj: 01-1320/2

Podgorica, 26. decembar 2005. godine

Predsjednik Republike Crne Gore,  
Filip Vujanović, s.r.

## **ZAKON**

### **O STRATEŠKOJ PROCJENI UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU**

#### **I. OSNOVNE ODREDBE**

##### **Predmet uređivanja**

##### **Član 1**

Ovim zakonom utvrđuju se uslovi, način i postupak vršenja procjene uticaja određenih planova ili programa na životnu sredinu (u daljem tekstu: strateška procjena), kroz integrisanje principa zaštite životne sredine u postupak pripreme, usvajanja i realizacije planova ili programa koji imaju značajan uticaj na životnu sredinu.

##### **Ciljevi izrade strateške procjene**

##### **Član 2**

Ciljevi izrade strateške procjene su:

- 1) obezbjeđivanje da pitanja životne sredine i zdravlje ljudi budu potpuno uzeta u obzir prilikom razvoja planova ili programa;
- 2) uspostavljanje jasnih, transparentnih i efikasnih postupaka za stratešku procjenu;
- 3) obezbjeđivanje učešća javnosti;
- 4) obezbjeđivanje održivog razvoja;
- 5) unaprjeđivanje nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

##### **Principi strateške procjene**

##### **Član 3**

Osnovni principi strateške procjene su:

- 1) Princip održivog razvoja - Razmatranjem i uključivanjem bitnih aspekata životne sredine u pripremu i usvajanje određenih planova i programa i utvrđivanjem uslova za očuvanje vrijednosti prirodnih resursa i dobara, predjela, biološke raznovrsnosti, divljih biljnih i životinjskih vrsta i autohtonih ekosistema, odnosno racionalnim korišćenjem prirodnih resursa, doprinosi se ciljevima održivog razvoja;
- 2) Princip integralnosti - Politika zaštite životne sredine koja se realizuje kroz donošenje planova ili programa zasniiva se na uključivanju uslova zaštite životne sredine, odnosno očuvanja i održivog korišćenja prirodnih resursa i biološke raznovrsnosti u odgovarajuće sektorske i međusektorske programe ili planove;
- 3) Princip predostrožnosti - Svaka aktivnost mora biti sprovedena na način da se spriječe ili smanje negativni uticaji određenih planova i programa na životnu sredinu prije njihovog usvajanja, obezbijedi racionalno korišćenje prirodnih resursa i svede na minimum rizik po zdravlje ljudi, životnu sredinu i materijalna dobra;
- 4) Princip hijerarhije i koordinacije - Procjena uticaja planova i programa vrši se na različitim hijerarhijskim nivoima na kojima se donose planovi ili programi. U postupku strateške procjene planova ili programa povećan stepen transparentnosti u odlučivanju obezbjeđuje se uzajamnom koordinacijom nadležnih i zainteresovanih organa i organizacija u postupku davanja saglasnosti na stratešku procjenu, kroz konsultacije, odnosno obavještanja i davanja mišljenja na planove ili programe;
- 5) Princip javnosti - U cilju informisanja javnosti o planovima ili programima i o njihovom mogućem uticaju na životnu sredinu, kao i u cilju obezbjeđenja pune otvorenosti postupka pripreme, donošenja i usvajanja planova ili programa, javnost mora, prije donošenja bilo kakve odluke, kao i nakon usvajanja plana ili programa, imati pristup informacijama koje se odnose na te planove ili programe i njihove izmjene.

#### **Nadležni organ**

##### **Član 4**

Za sprovođenje postupka strateške procjene, u okviru ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom, odgovaran je organ nadležan za pripremu plana ili programa, i to:

- 1) organ državne uprave nadležan za pripremu plana ili programa - za planove i programe koje usvaja organ na republičkom nivou;
- 2) organ lokalne uprave nadležan za pripremu plana ili programa - za planove i programe koje usvaja organ na lokalnom nivou.

#### **Oblast primjene**

##### **Član 5**

Strateška procjena se vrši za planove ili programe kad postoji mogućnost da njihova realizacija izazove znatne posledice po životnu sredinu.

Izrada strateške procjene je obavezna za planove ili programe iz oblasti poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, lovstva, energetike, industrije, uključujući rudarstvo, saobraćaja, turizma, regionalnog razvoja, telekomunikacija, upravljanja otpadom, upravljanja vodama, upravljanja morskim dobrom, urbanističkog ili prostornog planiranja ili korišćenja zemljišta, a koji daju okvir za budući razvoj projekata koji podliježu izradi procjene uticaja na životnu sredinu u skladu sa posebnim aktom, kao i za one planove i programe koji, s obzirom na područje u kome se realizuju, mogu uticati na zaštićena područja, prirodna staništa i očuvanje divlje flore i faune.

Odluku o potrebi izrade strateške procjene za planove ili programe iz stava 2 ovog člana, kojima je predviđeno korišćenje manjih površina na lokalnom nivou ili u slučaju manjih izmjena planova ili programa koje ne zahtijevaju propisani postupak usvajanja, kao i za planove ili

programe koji nijesu navedeni u stavu 2 ovog člana, donosi organ nadležan za pripremu plana ili programa ako, prema kriterijumima propisanim ovim zakonom, utvrdi da postoji mogućnost značajnih uticaja na životnu sredinu.

Strateška procjena se ne vrši za planove i programe namijenjene odbrani zemlje, za planove ublažavanja i otklanjanja posljedica elementarnih nepogoda i za finansijske i budžetske planove.

### **Opšte obaveze**

#### **Član 6**

Za planove ili programe koji podliježu izradi strateške procjene, u skladu sa članom 5 st. 2 i 3 ovog zakona, obavezno se priprema izvještaj o strateškoj procjeni.

Organ nadležan za pripremu plana ili programa ne može uputiti plan ili program u dalju proceduru usvajanja bez prethodno pribavljene saglasnosti na izvještaj o strateškoj procjeni od organa nadležnog za poslove zaštite životne sredine.

Organ nadležan za poslove zaštite životne sredine, u smislu stava 2 ovog člana, je:

- 1) organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine;
- 2) organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.

### **Značenje izraza**

#### **Član 7**

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) planovi ili programi su svi razvojni planovi i programi i dokumenti, uključujući i njihove izmjene, koje priprema i/ili usvaja organ na republičkom ili lokalnom nivou ili koje nadležni organ priprema za usvajanje od strane skupštine ili Vlade Republike Crne Gore, odnosno skupštine ili izvršnog organa jedinice lokalne samouprave, kao i planovi ili programi čije je donošenje obavezno na osnovu propisa;
- 2) strateška procjena uticaja planova ili programa na životnu sredinu je procjena mogućih uticaja na životnu sredinu, uključujući i zdravlje ljudi, koja se sastoji u pripremi izvještaja o strateškoj procjeni, sprovođenju postupka za učešće javnosti i konsultacija i uzimanje u obzir izvještaja o strateškoj procjeni i rezultata učešća javnosti i konsultacija u postupku odlučivanja i donošenja ili usvajanja određenih planova i programa;
- 3) izvještaj o strateškoj procjeni je dio dokumentacije koja se prilaže uz plan ili program i sadrži identifikaciju, opis i procjenu mogućih značajnih uticaja na životnu sredinu, uključujući i prekogranične uticaje, zbog realizacije plana ili programa, kao i razmatrana i usvojena varijantna rješenja, uz vođenje računa o ciljevima i geografskom obuhvatu plana ili programa, kao i mjere za smanjenje negativnih uticaja na životnu sredinu;
- 4) javnost je jedno ili više fizičkih ili pravnih lica, udruženja i organizacije;
- 5) zainteresovana javnost je javnost na koju plan ili program utiče ili može uticati, uključujući i nevladine organizacije koje se bave zaštitom životne sredine i evidentirane su kod organa državne uprave nadležnog za zaštitu životne sredine u skladu sa zakonom;
- 6) zainteresovani organi i organizacije su državni organi i organizacije i organi lokalne samouprave koji, u skladu sa svojim nadležnostima, imaju obavezu ili interes u donošenju odluka koje se odnose na zaštitu životne sredine.

## **II. POSTUPAK STRATEŠKE PROCJENE**

### **Faze u postupku strateške procjene**

#### **Član 8**

Strateška procjena se vrši u postupku pripreme plana ili programa koji može imati značajne uticaje na životnu sredinu, prije njegovog donošenja ili podnošenja nadležnom organu na usvajanje.

Postupak strateške procjene sastoji se od sljedećih faza:

- 1) odlučivanje o potrebi izrade strateške procjene;
- 2) utvrđivanje obima i sadržaja izvještaja o strateškoj procjeni;
- 3) odlučivanje o davanju saglasnosti na izvještaj o strateškoj procjeni.

Nadležni organ je dužan da stratešku procjenu vrši istovremeno sa izradom plana ili programa i da pribavi saglasnosti na izvještaj o strateškoj procjeni od organa nadležnog za zaštitu životne sredine iz člana 6 stav 3 ovog zakona.

## **1. Odlučivanje o potrebi izrade strateške procjene**

### **Kriterijumi**

#### **Član 9**

Potreba izrade strateške procjene za planove i programe iz člana 5 stav 3 ovog zakona utvrđuje se ispitivanjem od slučaja do slučaja, a na osnovu sljedećih kriterijuma za utvrđivanje značajnih uticaja na životnu sredinu:

1) Kriterijumi vezani za plan i program:

- značaj plana ili programa za zaštitu životne sredine i održivi razvoj;
- problemi zaštite životne sredine plana ili programa i mogućnost uticaja na: vazduh; vode i more; zemljište; klimu; jonizujuća i nejonizujuća zračenja; buku i vibracije; biljni i životinjski svijet; staništa i biodiverzitet; zaštićena prirodna dobra; stanovništvo i zdravlje ljudi; gradove i druga naselja; kulturno-istorijsku baštinu; infrastrukturne, industrijske i druge objekte; druge stvorene vrijednosti;
- stepen u kome plan ili program utiče na druge planove ili programe, uključujući i one u različitim hijerarhijskim strukturama;
- stepen kojim se planom ili programom uspostavlja okvir za realizaciju projekata u pogledu lokacije, prirode, obima i uslova funkcionisanja ili u vezi sa lokacijom resursa.

2) Kriterijumi vezani za uticaje:

- vjerovatnoća, intenzitet, složenost, reverzibilnost;
- vremenska dimenzija (trajanje, učestalost, ponavljanje);
- prostorna dimenzija: lokacija; geografska oblast; broj izloženih stanovnika; prekogranična priroda uticaja;
- kumulativna i sinergijska priroda uticaja;
- rizici po zdravlje ljudi i životnu sredinu;
- djelovanje na oblasti od prirodnog, kulturnog i drugog značaja: posebne prirodne karakteristike; oblasti ili prirodni predjeli kojima je priznat zaštićeni status na republičkom ili međunarodnom nivou; kulturno-istorijska baština; gusto naseljene oblasti; oblasti sa različitim režimima zaštite;
- ugrožene oblasti: prekoračeni standardi kvaliteta životne sredine ili granične vrijednosti; intenzivno korišćenje zemljišta; postojeći rizici; smanjeni kapacitet životne sredine; posebno osjetljive i rijetke oblasti; ekosistemi; biljne i životinjske vrste.

## **Odluka o izradi strateške procjene**

#### **Član 10**

Odluku o izradi strateške procjene donosi organ nadležan za pripremu plana ili programa, po prethodno pribavljenom mišljenju organa nadležnog za poslove zaštite životne sredine, organa nadležnog za poslove zdravlja i drugih zainteresovanih organa i organizacija.

Odluku o izradi strateške procjene donosi organ nadležan za pripremu plana ili programa istovremeno sa odlukom o pripremi plana ili programa.

### **Sadržaj predloga odluke**

#### **Član 11**

Predlog odluke o izradi strateške procjene iz člana 10 ovog zakona sadrži sljedeće podatke:

- 1) opšte informacije o predloženom planu ili programu;
- 2) osnov za razvoj plana ili programa u skladu sa članom 7 tačka 1 ovog zakona;
- 3) područje ili teritorijalna oblast (nacionalna, regionalna, lokalna, manje površine) za koje se izrađuje plan ili program;
- 4) razloge za vršenje strateške procjene prema kriterijumima iz člana 9 ovog zakona;
- 5) vrsta plana ili programa za koji se izrađuje izvještaj o strateškoj procjeni;
- 6) prikaz pitanja i problema vezanih za životnu sredinu u planu ili programu koji će biti razmatrani;
- 7) izbor i obaveze nosilaca izrade izvještaja o strateškoj procjeni (predlog metodologije, sastav stručnog tima, rok izrade i dr);
- 8) način učešća zainteresovanih organa i organizacija i javnosti u postupku izrade i razmatranja izvještaja o strateškoj procjeni;
- 9) druge podatke od značaja za izradu izvještaja o strateškoj procjeni.

Za planove ili programe za koje nije potrebna izrada strateške procjene nadležni organ donosi odluku o nepreduzimanju izrade strateške procjene, koja sadrži podatke o:

- 1) vrsti plana ili programa za koji se ne radi izvještaj o strateškoj procjeni;
- 2) razlozima za nepreduzimanje izrade strateške procjene;
- 3) kriterijumima na osnovu kojih je ocijenjeno da ne postoji mogućnost značajnih uticaja na životnu sredinu;
- 4) druge relevantne podatke na osnovu kojih je odlučeno da se ne radi izvještaj o strateškoj procjeni.

### **Učešće zainteresovanih organa i organizacija**

#### **Član 12**

Predlog odluke iz člana 11 ovog zakona organ nadležan za pripremu plana ili programa dostavlja na mišljenje organu nadležnom za poslove zaštite životne sredine, organu nadležnom za poslove zdravlja i drugim zainteresovanim organima i organizacijama.

Rok za dostavljanje mišljenja iz stava 1 ovog člana je 15 dana od dana prijema zahtjeva.

Ako se mišljenje ne dostavi u roku iz stava 2 ovog člana, smatra se da nema primjedaba na predloženu odluku o izradi, odnosno o nepristupanju izradi strateške procjene.

### **Odlučivanje**

#### **Član 13**

Organ nadležan za pripremu plana ili programa, u roku od 15 dana od dana isteka roka za dostavljanje mišljenja iz člana 12 stav 2 ovog zakona, donosi odluku o potrebi ili nepostajanju potrebe za izradu strateške procjene.

Organ nadležan za pripremu plana ili programa dužan je da prilikom odlučivanja razmotri dostavljena mišljenja iz člana 12 ovog zakona.

Odluka iz stava 1 ovog člana je sastavni dio odluke o pripremi plana ili programa i objavljuju se u "Službenom listu Republike Crne Gore", odnosno u glasilu jedinice lokalne samouprave.

## **2. Utvrđivanje obima i sadržaja izvještaja o strateškoj procjeni**

### **Obim izvještaja**

#### **Član 14**

Izvještaji o strateškoj procjeni koji se izrađuju za planove ili programe na različitim hijerarhijskim nivoima moraju biti međusobno usklađeni i usklađeni sa procjenama uticaja projekata na životnu sredinu, kao i planovima i programima zaštite životne sredine.

Osnovu izvještaja o strateškoj procjeni čini plan ili program kojim se utvrđuje okvir za razvoj određenog sektora, odnosno njegove karakteristike, ciljevi i prostorni obuhvat.

### **Sadržaj izvještaja o strateškoj procjeni**

#### **Član 15**

Izvještaj o strateškoj procjeni sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu do kojih može doći realizacijom plana ili programa, kao i razmatranih varijantnih rješenja, uz vođenje računa o ciljevima i geografskom obuhvatu plana ili programa.

Pored podataka iz stava 1 ovog člana, izvještaj o strateškoj procjeni sadrži i sljedeće podatke:

- 1) kratak pregled sadržaja i glavnih ciljeva plana ili programa i odnos prema drugim planovima i programima;
- 2) opis postojećeg stanja životne sredine i njenog mogućeg razvoja, ukoliko se plan ili program ne realizuju;
- 3) identifikaciju područja za koja postoji mogućnost da budu izložene značajnom riziku i karakteristike životne sredine u tim područjima;
- 4) postojeći problemi u pogledu životne sredine u vezi sa planom ili programom, uključujući naročito one koje se odnose na oblasti koje su posebno značajne za životnu sredinu, kao što su staništa divljeg biljnog i životinjskog svijeta sa aspekta njihovog očuvanja, posebno zaštićena područja, nacionalni parkovi ili morsko dobro;
- 5) opšti i posebni ciljevi zaštite životne sredine ustanovljeni na državnom ili međunarodnom nivou koji su od značaja za plan ili program i način na koji su ovi ciljevi, kao i svi ostali aspekti od značaja za životnu sredinu, bili uzeti u razmatranje u procesu pripreme;
- 6) moguće značajne posljedice po zdravlje ljudi i životnu sredinu, uključujući faktore kao što su: biološka raznovrsnost, stanovništvo, fauna, flora, zemljište, voda, vazduh, klimatski činioci, materijalni resursi, kulturno nasleđe, uključujući arhitektonsko i arheološko nasleđe, pejzaž i međusobni odnos ovih faktora;
- 7) mjere predviđene u cilju sprječavanja, smanjenja ili otklanjanja, u najvećoj mogućoj mjeri, bilo kog značajnog negativnog uticaja na zdravlje ljudi i životnu sredinu do koga dovodi realizacija plana ili programa;
- 8) pregled razloga koji su poslužili kao osnova za izbor varijantnih rješenja koje su uzete u obzir, kao i opis načina procjene, uključujući i eventualne teškoće do kojih je prilikom formulisanja traženih podataka došlo (kao što su tehnički podaci ili nepostojanje knonj-honj);
- 9) prikaz mogućih značajnih prekograničnih uticaja na životnu sredinu;
- 10) opis programa praćenja stanja životne sredine, uključujući i zdravlje ljudi u toku realizacije plana ili programa (monitoring);
- 11) zaključke do kojih se došlo tokom izrade izvještaja o strateškoj procjeni predstavljene na način razumljiv javnosti.

## **Nosilac izrade izvještaja**

### **Član 16**

Izvještaj o strateškoj procjeni izrađuje organ nadležan za pripremu plana ili programa ili ga može povjeriti pravnom licu ili preduzetniku koje je upisano u odgovarajući registar za obavljanje poslova izrade planskih dokumenata, studija i analiza uticaja na životnu sredinu.

Pravno lice ili preduzetnik iz stava 1 ovog člana za izradu strateške procjene, odnosno izvještaja o strateškoj procjeni mora obrazovati multidisciplinarni tim sastavljen od stručnih lica kvalifikovanih za analizu svakog elementa izvještaja o strateškoj procjeni.

Stručno lice iz stava 2 ovog člana kvalifikovano je za izradu strateške procjene, odnosno izvještaja o strateškoj procjeni ako ima visoku stručnu spremu odgovarajućeg smjera i najmanje pet godina rada u struci, stručne rezultate, odnosno učešće u izradi najmanje dva izvještaja o uticaju plana ili programa na životnu sredinu koji su realizovani.

## **3. Odlučivanje o davanju saglasnosti na izvještaj o strateškoj procjeni**

### **Učešće zainteresovanih organa i organizacija**

#### **Član 17**

Organ nadležan za pripremu plana ili programa dostavlja zainteresovanim organima i organizacijama na mišljenje izvještaj o strateškoj procjeni iz člana 15 ovog zakona.

Zainteresovani organi i organizacije dužni su da dostave mišljenje u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva iz stava 1 ovog člana.

Ako se mišljenje ne dostavi u roku iz stava 2 ovog člana, smatra se da nema primjedaba na dostavljeni izvještaj o strateškoj procjeni.

### **Prekogranični uticaji**

#### **Član 18**

Ukoliko postoji mogućnost prekograničnog uticaja, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine pokreće postupak o razmjeni informacija o prekograničnim uticajima propisan članom 23 ovog zakona.

### **Javna rasprava**

#### **Član 19**

Organ nadležan za pripremu plana ili programa obavještava javnost i zainteresovanu javnost o načinu i rokovima uvida u sadržinu izvještaja o strateškoj procjeni i dostavljanja mišljenja, kao i vremenu i mjestu održavanja javne rasprave.

Javna rasprava iz stava 1 ovog člana može se održati najranije 30 dana od dana obavještavanja javnosti i zainteresovane javnosti.

Javnu raspravu sprovodi organ nadležan za pripremu plana ili programa.

## **Izvještaj o učešću zainteresovanih organa i organizacija i javnoj raspravi**

#### **Član 20**

Ogran nadležan za pripremu planova ili programa izrađuje izvještaj o učešću zainteresovanih organa i organizacija i javnoj raspravi koji sadrži mišljenja iz člana 17 stav 2 ovog zakona, kao i

mišljenja dostavljena u toku javnog uvida i javne rasprave o izvještaju o strateškoj procjeni iz člana 19 ovog zakona.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana izrađuje se u roku od 30 dana od dana završetka javne rasprave i sadrži obrazloženje o svim prihvaćenim ili neprihvaćenim mišljenjima.

## Ocjena izvještaja o strateškoj procjeni

### Član 21

Organ nadležan za pripremu plana ili programa dostavlja organu nadležnom za zaštitu životne sredine na saglasnost izvještaj o strateškoj procjeni, sa izvještajem o učešću zainteresovanih organa i organizacija i javnoj raspravi iz člana 20 stav 1 ovog zakona.

Po dobijanju izvještaja iz stava 1 ovog člana organ nadležan za poslove zaštite životne sredine može pribaviti mišljenje drugih ovlašćenih organizacija ili stručnih lica za pojedine oblasti ili može obrazovati komisiju za ocjenu izvještaja o strateškoj procjeni.

Ocjena izvještaja iz stava 1 ovog člana vrši se na osnovu sljedećih kriterijuma:

- 1) Plan i program:
  - prikazani su ciljevi i sadržaj plana i programa, područje za koje se priprema plan ili program, prostorni obuhvat i vremenski horizont;
  - pitanja zaštite životne sredine koja su zastupljena u pripremi ciljeva plana i programa;
  - prikazane su veze sa drugim relevantnim planovima i programima.
- 2) Stanje životne sredine:
  - prikazano je postojeće i buduće stanje životne sredine;
  - opis stanja životne sredine usklađen je sa ciljevima i indikatorima strateške procjene;
  - prikazani su izvori podataka o stanju životne sredine i metodologija koja je usklađena sa stepenom složenosti strateške procjene.
- 3) Varijantna rješenja:
  - prikazan je način na koji su pripremljena i razmatrana varijantna rješenja za pitanja i probleme vezane za životnu sredinu;
  - pripremljeno je varijantno rješenje nerealizovanja plana i programa i varijantno rješenje najpovoljnije sa stanovišta zaštite životne sredine;
  - procijenjeni su uticaji varijantnih rješenja na životnu sredinu i izvršeno poređenje;
  - obrazloženi su razlozi za izbor najpovoljnijeg varijantnog rješenja sa stanovišta zaštite životne sredine.
- 4) Procjena uticaja na životnu sredinu:
  - prikazan je način na koji su određeni i vjrednovani značajni uticaji plana ili programa na životnu sredinu;
  - pri procjeni uticaja na životnu sredinu uključeni su sledeći činioci: vazduh, voda, zemljište, klima, biljni i životinjski svijet, staništa, biodiverzitet, predjeli (prirodna ljepota), prirodna dobra, stanovništvo i zdravlje, gradovi i druga naselja, kulturno-istorijska baština, infrastrukturni, industrijski i drugi objekti, druge stvorene vrijednosti;
  - pri procjeni uticaja na životnu sredinu uzete su u obzir sledeće karakteristike uticaja: vjerovatnoća, intenzitet, složenost/reverzibilnost, vremenska dimenzija (trajanje, učestalost, ponavljanje), prostorna dimenzija (lokacija, geografska oblast, broj izloženih stanovnika, prekogranična priroda uticaja), kumulativna i sinergijska priroda uticaja, druge karakteristike uticaja;
  - određivanje i vjrednovanje značajnih uticaja usklađeno je sa važećim standardima, propisima i graničnim vrijednostima;
  - opisana je korišćena metodologija.
- 5) Mjere i program praćenja stanja životne sredine:



- predviđene su mjere za sprječavanje i ograničavanje negativnih, odnosno uvećanje pozitivnih uticaja na životnu sredinu za svaki procijenjeni uticaj;
- prikazan je način na koji su pripremljene smjernice za izradu procjene uticaja projekata na životnu sredinu i drugih strateških procjena;
- pripremljen je program praćenja stanja životne sredine u toku realizacije plana i programa.

6) Izvještaj o strateškoj procjeni:

- jasno je definisana uloga nadležnih organa u izradi strateške procjene;
- izvještaj o strateškoj procjeni je pripremljen na jasan i precizan način;
- obrađeni su svi elementi izvještaja o strateškoj procjeni propisani u članu 15 ovog zakona i dati izvori informacija, uključujući stručna mišljenja;
- prikazan je način na koji su pitanja životne sredine uključena u plan ili program, način na koji se vršilo odlučivanje i opisani razlozi odlučujući za izbor datog plana ili programa sa aspekta varijantnih rješenja koja su bila razmatrana;
- zaključci o izrađenom izvještaju o strateškoj procjeni predstavljeni su na način razumljiv javnosti.

7) Učešće zainteresovanih organa i organizacija i javnosti:

- obezbijeđeno je učešće zainteresovanih organa i organizacija i javnosti u postupku izrade strateške procjene;
- dostavljena su mišljenja zainteresovanih organa i organizacija i javnosti na izvještaj o strateškoj procjeni i prikazan način na koji se odlučivalo o mišljenjima.

### **Saglasnost na izvještaj o strateškoj procjeni**

#### **Član 22**

Na osnovu ocjene iz člana 21 ovog zakona, organ nadležan za poslove zaštite životne sredine daje ili odbija zahtjev za davanje saglasnosti na izvještaj o strateškoj procjeni.

Rok za odlučivanje o saglasnosti iz stava 1 ovog člana je 30 dana od dana prijema zahtjeva od nadležnog organa za pripremu plana ili programa.

### **Razmjena informacija o prekograničnim uticajima**

#### **Član 23**

Razmjenu informacija o prekograničnom uticaju plana ili programa na životnu sredinu vrši organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.

Ako implementacija plana ili programa može imati značajan negativan uticaj na životnu sredinu druge države ili ako država čija životna sredina može biti značajno ugrožena to zatraži, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine, u postupku učešća zainteresovanih organa i organizacija i javnosti, dostavlja, u što kraćem roku, a najkasnije kada bude informisao svoju javnost, drugoj državi na mišljenje informacije, i to:

- 1) opis plana i programa, zajedno sa svim dostupnim informacijama o njihovim mogućim uticajima;
- 2) o prirodi odluke koja može biti donijeta;
- 3) o roku u kome druga država može da saopšti svoju namjeru da učestvuje u postupku odlučivanja.

O odluci o davanju saglasnosti na izvještaj o strateškoj procjeni organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine obavještava drugu državu, koja je bila konsultovana u postupku odlučivanja, dostavljanjem informacija o:

- 1) sadržaju odluke o davanju saglasnosti;

- 2) načinu pripreme izvještaja o strateškoj procjeni i pribavljenim mišljenjima u postupku izrade;
- 3) rezultatima konsultacija i razlozima na kojima se zasniva odluka o davanju saglasnosti;
- 4) mjerama u oblasti monitoringa planova ili programa.

O primljenim informacijama o prekograničnim uticajima predloženog plana ili programa druge države, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine obavještava zainteresovane organe i organizacije i javnost na način utvrđen u članu 19 stav 1 ovog zakona.

Rezultate konsultacija i pribavljenog mišljenja zainteresovanih organa i organizacija i javnosti, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine uzima u obzir prilikom davanja mišljenja nadležnom organu druge države.

### **Dostupnost informacija**

#### **Član 24**

Izvještaj o strateškoj procjeni, rezultati učešća zainteresovanih organa i organizacija i javnosti i drugih država u slučaju prekograničnog uticaja, sastavni su dio dokumentacione osnove plana ili programa.

Organ nadležan za pripremu plana i programa obezbjeđuje dostupnost podataka iz stava 1 ovog člana i poslije usvajanja plana ili programa, pod uslovima određenim zakonom.

### **Finansijska sredstva za izradu**

#### **Član 25**

Finansijska sredstva za izradu strateške procjene, odnosno izvještaja o strateškoj procjeni obezbjeđuje Republika Crna Gora, odnosno jedinica lokalne samouprave.

### **Primjena zakona o opštem upravnom postupku**

#### **Član 26**

U postupku odlučivanja po ovom zakonu shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, u pogledu onih pitanja koja ovim zakonom nijesu posebno uređena.

## **III. NADZOR**

### **Nadzor nad sprovođenjem zakona**

#### **Član 27**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, vrše organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine i organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.

Inspeksijski nadzor u okviru nadležnosti organa državne uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine vrši ekološka inspekcija, u skladu sa zakonom.

## **IV. KAZNE NE ODREDBE**

### **Novčana kazna za organ i odgovorno lice**

#### **Član 28**

Novčanom kaznom od stostrukog do tristastrukog iznosa minimalne zarade u Republici Crnoj Gori kazniće se za prekršaj organ državne uprave i organ lokalne uprave, ako:

- 1) ne donese odluku o potrebi izrade strateške procjene (član 5 stav 3);
- 2) ne pripremi izvještaj o strateškoj procjeni i ne pribavi saglasnost na izvještaj o strateškoj procjeni (član 6 st. 1 i 2);
- 3) donese odluku o potrebi izrade strateške procjene suprotno kriterijumima utvrđenim članom 9 ovog zakona;
- 4) donese odluku o izradi strateške procjene bez prethodno pribavljenog mišljenja organa nadležnog za poslove zaštite životne sredine, zdravlja i drugih zainteresovanih organa (član 10 stav 1);
- 5) ne donese odluku o izradi strateške procjene istovremeno sa odlukom o pripremi plana ili programa (član 10 stav 2);
- 6) donese predlog odluke o izradi strateške procjene suprotno sadržaju propisanom članom 11 stav 1 ovog zakona;
- 7) donese odluku o potrebi ili nepostojanju potrebe za izradu strateške procjene bez razmatranja dostavljenih mišljenja ili odluku ne objavi u "Službenom listu Republike Crne Gore" (član 13 st. 2 i 3);
- 8) izradi izvještaj o strateškoj procjeni koji nije usklađen sa procjenama uticaja projekta na životnu sredinu, kao i planovima i programima zaštite životne sredine (član 14 stav 1);
- 9) izradi izvještaj o strateškoj procjeni suprotno članu 15 ovog zakona;
- 10) ne dostavi izvještaj o strateškoj procjeni zainteresovanim organima i organizacijama na mišljenje (član 17 stav 1);
- 11) ne obavijesti javnost i zainteresovanu javnost o načinu i rokovima uvida u izvještaj o strateškoj procjeni, dostavljenim mišljenjima i vremenu i mjestu održavanja javne rasprave (član 19 stav 1);
- 12) ne dostavi izvještaj o strateškoj procjeni organu nadležnom za poslove zaštite životne sredine na saglasnost (član 21 stav 1) ili organ nadležan za poslove zaštite životne sredine ne ocijeni izvještaj o strateškoj procjeni na osnovu utvrđenih kriterijuma (član 21 stav 3);
- 13) organ nadležan za poslove zaštite životne sredine, bez predhodno pribavljene ocjene iz člana 21 ovog zakona, izda ili odbije saglasnost na izvještaj o strateškoj procjeni (član 22 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od petostrukog do desetostrukog iznosa minimalne zarade u Republici Crnoj Gori odgovorno lice u organu državne uprave i organu lokalne uprave.

## **V. ZAVRŠNA ODREDBA**

### **Stupanje na snagu**

#### **Član 29**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Republike Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2008. godine.