



VLADA CRNE GORE
Ministarstvo finansija

Br. 01-13716/

Podgorica, 28.11.2014. godine

VLADA CRNE GORE
KOMISIJA ZA EKONOMSKU POLITIKU I FINANSIJE

U prilogu Vam dostavljamo *Informaciju o stanju javnih finansija i broju zaposlenih na lokalnom nivou*, na razmatranje i usvajanje.

Predlažemo da se ista uvrsti u dnevni red sa prijedlogom zaključaka.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić



VLADA CRNE GORE

Komisija za ekonomsku politiku i finansije

Formular za podnošenje materijala za diskusiju

1. Mjesto i datum	Podgorica, 28. novembar 2014. godine
2. Predlagač dokumenta	Ministarstvo finansija
3. Naziv dokumenta	Informacija o stanju javnih finansija i broju zaposlenih na lokalnom nivou
4. Poglavlje iz Programa rada Vlade	
5. Sektor	

6. Da li je dokument već diskutovan na KPS-u? (ako je odgovor NE preći na sljedeću tačku)

NE

7. Koja su osnovna pitanja za diskusiju o dokumentu na Komisiji?

8. Predlog zaključaka za Vladu

1. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila Informacija o stanju javnih finansija i broju zaposlenih na lokalnom nivou.
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da formira radni tim, sačinjen od predstavnika ministarstva, Zajednice opština i lokalnih samouprava, sa zadatkom da, za svaku opštinu koja ima dug po osnovu javnih prihoda, elaborira stanje dugova, u cilju njihovog reprogramiranja, i definiše kriterijume za reprogram.

Rok: do kraja 2014. godine

3. Zadužuje se radni tim iz zaključka br. 2 da definiše i uputi Vladi na razmatranje prijedlog da se jedan dio dugova opština konvertuje kroz funkcionalnu imovinu, u cilju rasterećenja javnih finansija lokalnih samouprava.

Rok: do kraja 2014. godine

4. Zadužuje se Poreska uprava da preduzme odgovarajuće mjere u cilju obezbjeđenja podataka o ukupnim poreskim obavezama lokalnih samouprava, javnih preduzeća i ustanova čiji su osnivači opštine, zaključno sa 31.12.2014. godine.

Rok: do kraja 2014. godine

5. Zadužuje se Poreska uprava da, od 1. januara 2015. godine, primjenjuje zakonske

mjere prema svim lokalnim samoupravama, javnim preduzećima i ustanovama čiji su osnivači opštine, a koji vrše isplatu zarada, bez obračunatih poreza i doprinosa.

Rok: kontinuirano, od 01.01.2015. godine

6. Zadužuje se Ministarstvo finansija da u najkraćem roku, sa predstavnicima Ministarstva unutrašnjih poslova, Zajednice opština, opština Berane, Plav, Gusinje i Petnjica usaglasi raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda za 2015. godinu.

Rok: do 15.12.2014. godine

7. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da sa predstavnicima Zajednice opština i opština Berane, Plav, Gusinje i Petnjica usaglasi podjelu imovine i preuzimanje lokalnih službenika i namještenika i o tome zaključe sporazum na osnovu odluka skupština opština.

Rok: I kvartal 2015. godine

8. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da ustanovi registar stanovnika opština Petnjica i Berane u cilju obezbjeđenja podataka na osnovu kojih bi se vršila preraspodjela prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica.

Rok: do kraja 2014. godine

9. Zadužuju se Ministarstvo finansija i Poreska uprava da sačine izvještaj o realizaciji zaključka Vlade br. 06-1050/2 od 9. maja 2013. godine (zaključak br. 2) pojedinačno po opštinama, a po kome je bilo definisano da 50% prihoda od prodaje imovine opštine bude usmjereno za plaćanje dugova prema državnom budžetu.

Rok: do kraja 2014. godine

10. Preporučuje se lokalnim samoupravama, javnim preduzećima i ustanovama čiji su osnivači opštine, kod kojih je evidentan višak zaposlenih da hitno preduzmu mjere optimizacije broja zaposlenih u okviru utvrđenih standarda, u cilju racionalizacije rashoda po ovom osnovu.

Rok: 2014/2015. godina

9. Osoba za kontakt i broj telefona

Sneža Mugoša, 067564641

INFORMACIJA O STANJU JAVNIH FINANSIJA I BROJU ZAPOSLENIH

NA LOKALNOM NIVOU

1. UVODNE NAPOMENE

Lokalne samouprave i njihovo poslovanje su veoma važan segment ukupnog fiskalnog sistema. Stoga stanje i trendovi javnih finansija u lokalnim samoupravama, u značajnoj mjeri, utiču na fiskalnu održivost, finansijsku stabilnost, kao i na kvalitet i perspektive ekonomskog razvoja.

Nerealno planiranje i neusklađenost potrošnje sa realnim poreskim kapacitetom privrede i stanovništva u pojedinim opštinama rezultirali su problemima značajnijih razmjera, poput visokog nivoa neizmirenih poreskih obaveza, dugovanja prema bankama i dobavljačima, viška broja zaposlenih i dr.

Uviđajući takvo stanje, Vlada i Ministarstvo finansija su, u prethodnom periodu, inicirali niz mjera u pravcu saniranja javnih finansija lokalnih samouprava.

- ~ 2010. godine opštine koje imaju finansijske probleme su upozorene da pristupe izradi sanacionih planova. Istina je data mogućnost da sa Ministarstvom finansija zakluče ugovore o finansijskom restrukturiranju, kojima je predviđeno reprogramiranje poreskog i neporeskog duga na period od 5 godina. Ukupno 12 opština potpisalo je navedene ugovore i njihova realizacija je u toku.
- ~ Lokalnim samoupravama je omogućeno plaćanje dospjelih poreskih obaveza imovinom opština. Po ovom osnovu, poreske obaveze opština umanjene su za preko 3 miliona eura.
- ~ Apostrofirana je potreba vođenja odgovorne fiskalne politike, u cilju usklađivanja rashoda sa raspoloživim prihodima, kao i neophodnost racionalizacije u dijelu troškova zarada u lokalnim samoupravama i javnim preduzećima koja su u njihovom vlasništvu. Naša intencija jeste da sistem zarada i u ovom segmentu javnog sektora bude sistemski riješen u okviru Zakona o zaradama u javnom sektoru, koji je u pripremi, kako bismo uveli princip da nivo zarada zavisi od fiskalnih parametara, ali i od potencijala za ozdravljenje javnih finansija pojedinačnih opština.
- ~ U cilju jačanja finansijske discipline u lokalnoj samoupravi, Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, usvojenim aprila tekuće godine, predviđeno je da opština ne može usvojiti budžet ukoliko ne dobije pozitivno mišljenje Ministarstva finansija, što je novina koja nameće veću odgovornost upravljačkih struktura u opštinama.
- ~ Poseban segment podrške, u iznosu od oko milion eura, koji je Vlada opredijelila opštinama odnosio se na koofinansiranje otpremnina za radnike koji predstavljaju tehnološki višak.

- ~ Dalje, od 2011. na ovamo, Vlada je, u cilju unapređenja infrastrukture i uslova života na lokalnom nivou, kofinansirala veći broj projekata koji se realizuju uz podršku EU. Po ovom osnovu, do sada je utrošeno oko 1,9 miliona eura.
- ~ Iz Kapitalnog budžeta su, u prethodnim godinama, izdvajana značajna sredstva radi ulaganja u lokalnu infrastrukturu, prvenstveno saobraćajnu, vodovodnu i komunalnu, kao i društvenu.

Uprkos navedenim mjerama i naporu koje je Ministarstvo finansija uložilo na planu fiskalne konsolidacije opština, ukupni rezultati nijesu zadovoljavajući i obavezuju na dalje aktivnosti. Stoga je Ministarstvo finansija iniciralo hitan sastanak sa predstavnicima lokalnih samouprava, koje posluju sa teškoćama, koji je održan 24.11.2014. godine.

Sastanku su, pored ministra finansija i njegovih saradnika, prisustvovali gradonačelnik Glavnog grada i predsjednici opština, kao i predsjednik Zajednice opština i direktor Poreske uprave Crne Gore. Na sastanku su sagledani svi aspekti poslovanja lokalnih samouprava, nakon čega je konstatovano da je najizraženiji problem u većini opština značajna akumulacija neizmirenih obaveza prema Državi, bankama i dobavljačima. Takođe su, u značajnom broju opština, prisutni problemi viška zaposlenosti i nerealnog sistema zarada.

2. ANALIZA JAVNIH FINANSIJA NA LOKALNOM NIVOU

Na osnovu izvještaja dostavljenih od strane opština, Ministarstvo finansija je izvršilo analizu javne potrošnje na lokalnom nivou, kao i svih relevantnih pokazatelja finansijskog stanja lokalne samouprave.

Izvorni prihodi opština u periodu 2011-2013. godina su značajno porasli uglavnom usljed intenziviranja aktivnosti lokalnih samouprava u dijelu naplate poreza na nepokrenosti.

Izdaci opština u navedenom periodu su ostali na istom nivou uprkos preporukama Ministarstva finansija da se reducira potrošnja u cilju izmirivanja obaveza koje su ugovorene u periodu investicionog buma i uravnoteženja budžeta u srednjem roku. Evidentno je da su kapitalni izdaci u posmatranom periodu neznatno pali i da je njihovo učešće u ukupnoj potrošnji lokalne samouprave preko 20%. Razlike u visini kapitalnih izdataka po opštinama su velike. Visoki kapitalni izdaci se mogu pravdati sve dok je servisiranje duga održivo.

U sljedećem tabelarnom pregledu dato je izvršenje budžeta lokalne samouprave u prethodne tri godine, u milionima eura:

OPIS	2011	2012	2013
Izvorni prihodi	155,93	178,89	185,34
Porezi	90,45	98,55	107,79
Takse	5,97	5,50	6,10
Naknade	46,87	61,04	55,00
Ostali prihodi	12,63	13,80	16,46
Izdaci	149,00	149,04	146,57
Tekući izdaci	65,52	62,67	63,35
Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	32,69	33,10	36,04
Ostala lična primanja	7,35	2,94	2,48
Rashodi za materijal i usluge	15,84	16,84	15,08
Tekuće održavanje	4,62	5,03	3,98
Kamate	2,51	2,86	3,35
Renta	0,33	0,32	0,44
Subvencije	0,95	0,75	0,76
Ostali izdaci	1,23	0,84	1,21
Transferi za socijalnu zaštitu	0,76	0,45	0,44
Transferi institucijama pojedincima,NVO i javnom sektoru	26,82	32,94	32,44
Kapitalni izdaci	51,47	48,32	47,16
Pozajmice i krediti	2,14	1,19	1,38
Rezerve	2,30	3,46	1,82
Deficit	8,53	32,84	43,48
Finansiranje	-8,53	-32,84	-43,48
Domaće finansiranje	-30,55	-48,73	-58,90
Pozajmice i krediti iz domaćih izvora	19,35	6,22	5,94
Otplata dugova	8,61	10,49	12,30
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	41,29	44,46	52,55
Inostrano finansiranje	4,24	2,88	4,10
Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	2,07	1,60	2,91
Otplata dugova			1,92
Donacije	4,24		3,10
Prihodi od prodate imovine	11,63	10,53	14,83
Transferi	1,60	2,99	4,71

2.1. Realizacija javne potrošnje na lokalnom nivou tokom 2014. godine ¹

2.1.1. Ostvareni primici

U narednoj tabeli dat je pregled planiranih i ostvarenih primitaka budžeta opština za period januar-jun 2014. godine:

Opština	Primici lokalne samouprave u II kvartalu 2014. godine (u mil. €)		
	Plan	Ostvarenje	% ostvarenja
Andrijevića	0,90	0,82	91,37
Bar	9,53	4,81	50,44
Berane	4,18	2,56	61,23
Bijelo Polje	5,27	3,74	70,94
Budva	24,87	9,88	39,74
Danilovgrad	2,03	1,77	86,95
Herceg Novi	8,85	4,68	52,87
Kolašin	2,04	1,22	59,97
Kotor	9,12	5,58	61,11
Mojkovac	1,24	1,07	86,08
Nikšić	17,79	8,85	49,74
Plav	1,49	0,86	57,75
Plužine	1,61	1,58	98,17
Pljevlja	8,85	3,72	41,99
Podgorica	23,00	27,18	118,21
Rožaje	2,37	2,11	89,02
Tivat	6,77	8,13	120,09
Ulcinj	3,87	1,81	46,75
Četinje	3,95	3,63	91,91
Šavnik	0,70	0,76	108,46
Žabljak	0,77	0,54	69,80
UKUPNO	139,19	95,28	68,45

Ukupni primici lokalne samouprave za prvih šest mjeseci 2014. godine planirani su u iznosu od 139,19 miliona eura, dok je ukupno ostvarenje iznosilo 95,28 miliona eura, odnosno 68,45% u poređenju sa planom za navedeni period.

¹ Posljednji podaci kojima raspolaže Ministarstvo finansija o ostvarenju budžeta i neizmirenim obavezama opština odnose se na period januar-jun 2014. godine iz razloga što opština Budva nije dostavila izvještaje u zakonski utvrđenom roku za period januar-septembar 2014. godine.

2.1.2. Izvršenje izdataka

U narednoj tabeli dat je pregled planiranih i ostvarenih izdataka budžeta opština za period januar-jun 2014. godine:

Opština	Izdaci lokalne samouprave u II kvartalu 2014. godine (u mil. €)		
	Plan	Izvršenje	% izvršenja
Andrijevica	0,79	0,54	69,03
Bar	9,53	4,71	49,44
Berane	4,18	2,45	58,58
Bijelo Polje	5,27	3,68	69,85
Budva	24,87	9,65	38,80
Danilovgrad	2,03	1,73	85,01
Herceg Novi	8,85	4,59	51,87
Kolašin	2,04	0,91	44,65
Kotor	9,12	4,97	54,48
Mojkovac	1,22	0,92	75,38
Nikšić	17,74	8,70	49,07
Plav	1,49	0,84	56,36
Plužine	1,61	0,85	52,58
Pljevlja	8,85	3,81	43,03
Podgorica	23,00	24,27	105,54
Rožaje	2,37	2,02	85,53
Tivat	6,77	4,11	60,71
Ulcinj	3,87	1,57	40,52
Cetinje	3,95	3,59	90,80
Šavnik	0,70	0,54	77,30
Žabljak	0,77	0,50	64,78
UKUPNO	139,00	84,94	61,11

Ukupni izdaci lokalne samouprave za period januar - jun 2014. godine planirani su u iznosu od 139 miliona eura, dok je ukupno izvršenje opštinskih budžeta za navedeni period iznosilo 84,94 miliona eura, što čini 61,11% izvršenja u odnosu na plan za isti period.

2.1.3. Neizmirene obaveze

Prema podacima koje su opštine dostavile Ministarstvu finansija, ukupne neizmirene obaveze lokalne samouprave, na dan 30.06.2014. godine, iznosile su 111,68 miliona eura.

Neizmirene obaveze opština na 30.06.2014. godine (u mil. €)	
Andrijevica	0,06
Bar	8,35
Berane	9,19
Bijelo Polje	9,70
Budva	30,92
Danilovgrad	2,39
Herceg Novi	2,10
Kolašin	2,82
Kotor	0,36
Mojkovac	0,26
Nikšić	15,26
Plav	2,83
Plužine	0,00
Pljevlja	5,64
Podgorica	0,11
Rožaje	0,00
Tivat	0,06
Ulcinj	7,16
Cetinje	13,73
Žabljak	0,32
Šavnik	0,41
UKUPNO	111,68

U narednoj tabeli data je struktura neizmirenih obaveza:

Redni broj	Vrsta neizmirene obaveze	Stanje neizmirenih obaveza opštine na 30.06.2014.
I	Obaveze za tekuće rashode	59,57
	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	41,38
	Obaveze za ostala lična primanja	0,73
	Obaveze za ostale tekuće rashode	17,46
II	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	0,07
III	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima,NVO	6,31
IV	Obaveze za kapitalne izdatke	23,04
V	Obaveze po pozajmicama i kreditima	22,59
a)	glavnica	18,25
b)	kamata	1,08
VI	Obaveze iz rezervi	0,09
UKUPNE NEIZMIRENE OBAVEZE (I+II+III+IV+V+VI)		111,68

U narednoj tabeli prikazano je stanje duga jedinica lokalne samouprave po kreditima na dan 30.09.2014. godine:

Red.broj	Opština	Ino dug	Domaći dug	Ukupno
1	Andrijevica		0,05	0,10
2	Bar	3,36	0,09	3,44
3	Berane	0,76	3,01	3,77
4	Bijelo Polje	0,76	7,08	7,84
5	Budva	60,44	8,07	68,52
6	Cetinje		4,55	4,55
7	Danilovgrad	0,64	0,76	1,40
8	Gusinje			
9	Herceg Novi	7,92	1,60	9,52
10	Kolašin	0,42	3,36	3,78
11	Kotor	4,07	0,55	4,62
12	Mojkovac		0,30	0,30
13	Nikšić	10,29	6,29	16,57
14	Petnjica			

15	Plav		0,96	0,96
16	Plužine		0,51	0,51
17	Pljevlja	1,45	6,34	7,79
18	Podgorica	25,76	0,59	26,35
19	Rožaje	0,65	0,61	1,26
20	Šavnik		0,25	0,25
21	Tivat	4,23		4,23
22	Ulcinj	0,69	1,79	2,48
23	Žabljak		0,20	0,20
	UKUPNO	121,44	46,95	168,39

U narednoj tabeli prikazan je iznos poreskog duga jedinica lokalne samouprave, uključujući i dug po osnovu reprograma, na dan 20.11.2014. godine:

Poreski dug opština, JU i JP čiji je osnivač opština na 20.11.2014. (u mil. €)	
ANDRIJEVICA	
BUDVA	8,05
BAR	7,00
BERANE	7,27
BIJELO POLJE	2,55
CETINJE	7,77
DANILOVGRAD	3,61
HERCEG NOVI	0,05
KOLAŠIN	2,04
KOTOR	
MOJKOVAC	
NIKŠIĆ	16,10
PLAV	1,35
PLUŽINE	
PLJEVLJA	9,21
PODGORICA	
ROŽAJE	
TIVAT	
ULCINJ	3,15
ŠAVNIK	0,50
ŽABLJAK	0,15
UKUPAN DUG	68,82

U tabeli koja slijedi prikazano je stanje duga prema Egalizacionom fondu i potraživanja iz istog, na dan 20.11.2014. godine:

Naziv opštine	Ukupan dug po osnovu uzetih pozajmica	Dug po konačnom obračunu za 2013. godinu	Dug po konačnom obračunu za 2012. godinu	Dug po konačnom obračunu za 2010. godinu	Dug po konačnom obračunu za 2009. godinu	Ukupan dug (2+3+4+5+6)	Potraživanja opština po osnovu konačnog rasporeda za 2013. godinu	Razlika (8-7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Andrijevića	0,00		37.870,00		14.437,00	52.307,00		-52.307,00
Berane	50.000,00					50.000,00	211.407	161.407,00
Bijelo Polje	395.216,05					395.216,05		-395.216,05
Danilovgrad	55.000,00		141.572,00		247.642,00	444.214,00		-444.214,00
Žabljak	0,00	24.626,00			140.429,00	165.055,00		-165.055,00
Kolašin	411.000,00				32.824,00	443.824,00		-443.824,00
Mojkovac	20.000,00		153.819,00		158.335,00	332.154,00		-332.154,00
Nikšić	400.000,00					400.000,00	642.326	242.326,00
Plav	173.252,25				89.386,00	262.638,25		-262.638,25
Pljevlja	118.849,81	518.209,00		126.536,00		763.594,81		-763.594,81
Rožaje	11.066,10					11.066,10		-11.066,10
Ulcinj	265.000,00		19.160,00			284.160,00		-284.160,00
Cetinje	720.000,00					720.000,00	102.129	-617.871,00
Šavnik	0,00					0,00		0,00
UKUPNO:	2.619.384,21		352.421,00	126.536,00	683.053,00	4.324.229,21	955.862	

3. BROJ ZAPOSLENIH NA LOKALNOM NIVOU

U tabeli koja slijedi prikazan je broj zaposlenih u lokalnim samoupravama, uključujući javna preduzeća i ustanove, na dan 30.09.2014. godine (prema podacima dostavljenim Ministarstvu finansija iz pojedinačnih opština):

R.b.	Naziv opštine	Organi lokalne uprave	Javne ustanove	Javna preduzeća	Ukupno
1	Andrijevica	38	37	28	103
2	Bar	282		540	822
3	Berane	300	79	230	609
4	Bijelo Polje	349	71	223	643
5	Budva	326	100	669	1.095
6	Danilovgrad	130	41	130	301
7	Žabljak	52	10	54	116
8	Kolašin	132	41	51	224
9	Kotor	204	44	242	490
10	Mojkovac	80	14	56	150
11	Nikšić	527	160	412	1.099
12	Plav	118	36	82	236
13	Plužine	53	7	23	83
14	Pljevlja	303	58	472	833
15	Podgorica	657	197	1.844	2.698
16	Rožaje	113	31	91	235
17	Tivat	93	33	140	266
18	Ulcinj	207	8	361	576
19	Herceg Novi	221	63	327	611
20	Cetinje	238	31	236	505
21	Šavnik	56	5	22	83
	UKUPNO	4.479	1.066	6.233	11.778

U sljedećoj tabeli dat je pregled povećanja/smanjenja ukupnog broja zaposlenih u lokalnim samoupravama, uključujući javna preduzeća i ustanove, u periodu od 30.09.2013. do 30.09.2014. godine:

R.b.	Naziv opštine	30.09.2013.	30.09.2014.	razlika
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Andrijevica	102	103	1
2	Bar	826	822	-4
3	Berane	491	609	118
4	Bijelo Polje	671	643	-28
5	Budva	1.071	1.095	24
6	Danilovgrad	269	301	32
7	Žabljak	116	116	0
8	Kolašin	221	224	3
9	Kotor	494	490	-4
10	Mojkovac	148	150	2
11	Nikšić	1.091	1.099	8
12	Plav	221	236	15
13	Plužine	71	83	12
14	Pijavlja	751	833	82
15	Podgorica	2.621	2.698	77
16	Rožaje	239	235	-4
17	Tivat	267	266	-1
18	Ulcinj	401	576	175
19	Herceg Novi	629	611	-18
20	Cetinje	525	505	-20
21	Šavnik	79	83	4
	UKUPNO	11.304	11.778	474

4. PREDLOG MJERA

Na osnovu izvršene analize javnih finansija na lokalnom nivou, te diskusije tokom sastanka sa predstavnicima opština, ocijenjeno je finansijska situacija u većini lokalnih samouprava izuzetno nepovoljna. Polazeći od činjenice da se pojedine opštine, poslujući u identičnom regulatornom okviru, ne suočavaju sa značajnijim finansijskim problemima (Tivat, Plužine, Podgorica, Andrijevića, Kotor, Rožaje, Mojkovac), zaključeno je da ovakvo stanje nije rezultat nekompatibilnosti zakonodavnog okvira, već isključiva posljedica neracionalnog poslovanja.

S obzirom da je ovakvo stanje neodrživo i da urušava ukupan fiskalni sistem, zaključeno je da je neophodno definisati i preduzeti mjere u pravcu hitnog saniranja evidentiranih problema.

U tom pravcu su, na sastanku od 24.11.2014. godine, predložena implementacija sljedećih mjera:

1. Zadužuje se Ministarstvo finansija da formira radni tim, sačinjen od predstavnika ministarstva, Zajednice opština i lokalnih samouprava, koji će biti zadužen da, za svaku opštinu, elaborira stanje po osnovu dugova, u cilju njihovog reprogramiranja, i definiše kriterijume za reprogram, u skladu sa objektivnim okolnostima, odnosno ekonomskom snagom pojedinačnih opština.
2. Radni tim iz tačke 1. je dužan da definiše i uputi Vladi na razmatranje prijedlog da se jedan dio dugova opština konvertuje kroz funkcionalnu imovinu, što bi, u određenoj mjeri, rasteretilo javne finansije lokalnih samouprava.
3. Potrebno je da opštine, javna preduzeća i ustanove čiji je osnivač opština prijave sve poreske obaveze, zaključno sa 31.12.2014. godine.
4. Zadužuje se Poreska uprava da, od 1. januara 2015. godine, primjenjuje zakonske mjere prema svim opštinama i javnim preduzećima i ustanovama čiji je osnivač opština, a koji vrše isplatu zarada u neto iznosu, bez obračunatih poreza i doprinosa.
5. Zadužuje se Ministarstvo finansija da, u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, Zajednicom opština i opštinama Berane, Plav, Petnjica i Gusinje usaglasi raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda za narednu godinu.
6. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da, sa predstavnicima Zajednice opština i opština Berane, Plav, Gusinje i Petnjica, usaglasi podjelu imovine i preuzimanje lokalnih službenika i namještenika i o tome zakluče sporazum na osnovu odluka skupština opština.
7. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da ustanovi registar stanovnika opština Petnjica i Berane u cilju obezbjeđenja podataka na osnovu kojih bi se vršila preraspodjela prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica.

8. Zadužuju se Ministarstvo finansija i Poreska uprava da sačine izvještaj o realizaciji zaključka Vlade pojedinačno po opštinama, a po kome je bilo definisano da 50% prihoda od prodaje imovine opštine bude usmjereno za plaćanje dugova prema državnom budžetu.
9. Potrebno je da jedinice lokalne samouprave kod kojih je evidentan višak zaposlenih preduzmu mjere optimizacije broja zaposlenih u okviru utvrđenih standarda, u cilju racionalizacije rashoda po ovom osnovu.

Na sastanku je zaključeno da je Vlada spremna da bude partner svim opštinama koje pokažu spremnost da daju doprinos rješavanju aktuelnih problema i uspostavljanju fiskalne održivosti.

PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila Informacija o stanju javnih finansija i broju zaposlenih na lokalnom nivou.
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da formira radni tim, sačinjen od predstavnika ministarstva, Zajednice opština i lokalnih samouprava, sa zadatkom da, za svaku opštinu koja ima dug po osnovu javnih prihoda, elaborira stanje dugova, u cilju njihovog reprogramiranja, i definiše kriterijume za reprogram.

Rok: do kraja 2014. godine

3. Zadužuje se radni tim iz zaključka br. 2 da definiše i uputi Vladi na razmatranje prijedlog da se jedan dio dugova opština konvertuje kroz funkcionalnu imovinu, u cilju rasterećenja javnih finansija lokalnih samouprava.

Rok: do kraja 2014. godine

4. Zadužuje se Poreska uprava da preduzme odgovarajuće mjere u cilju obezbjeđenja podataka o ukupnim poreskim obavezama lokalnih samouprava, javnih preduzeća i ustanova čiji su osnivači opštine, zaključno sa 31.12.2014. godine.

Rok: do kraja 2014. godine

5. Zadužuje se Poreska uprava da, od 1. januara 2015. godine, primjenjuje zakonske mjere prema svim lokalnim samoupravama, javnim preduzećima i ustanovama čiji su osnivači opštine, a koji vrše isplatu zarada, bez obračunatih poreza i doprinosa.

Rok: kontinuirano, od 01.01.2015. godine

6. Zadužuje se Ministarstvo finansija da u najkraćem roku, sa predstavnicima Ministarstva unutrašnjih poslova, Zajednice opština, opština Berane, Plav, Gusinje i Petnjica usaglasi raspodjelu sredstava Egalizacionog fonda za 2015. godinu.

Rok: do 15.12.2014. godine

7. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da sa predstavnicima Zajednice opština i opština Berane, Plav, Gusinje i Petnjica usaglasi podjelu imovine i preuzimanje lokalnih službenika i namještenika i o tome zakluče sporazum na osnovu odluka skupština opština.

Rok: I kvartal 2015. godine

8. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da ustanovi registar stanovnika opština Petnjica i Berane u cilju obezbjeđenja podataka na osnovu kojih bi se vršila preraspodjela prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica.

Rok: do kraja 2014. godine

9. Zadužuju se Ministarstvo finansija i Poreska uprava da sačine izvještaj o realizaciji zaključka Vlade br. 06-1050/2 od 9. maja 2013. godine (zaključak br. 2) pojedinačno po opštinama, a po kome je bilo definisano da 50% prihoda od prodaje imovine opštine bude usmjereno za plaćanje dugova prema državnom budžetu.

Rok: do kraja 2014. godine

10. Preporučuje se lokalnim samoupravama, javnim preduzećima i ustanovama čiji su osnivači opštine, kod kojih je evidentan višak zaposlenih da hitno preduzmu mjere optimizacije broja zaposlenih u okviru utvrđenih standarda, u cilju racionalizacije rashoda po ovom osnovu.

Rok: 2014/2015. godina